



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Canada

Government
Publications

CA1
EA81
-C16

Report to Parliament

Canada's Participation in the
Regional Development Banks 2004



Report to Parliament

Canada's Participation in the
Regional Development Banks
2004

Canadian International
Development Agency





Canadian International Development Agency (CIDA)

200 Promenade du Portage
Gatineau, Quebec K1A 0G4
Canada

Telephone:

819-997-5006 / 1-800-230-6349 (toll-free)

For the hearing- and speech-impaired:

819-953-5023 / 1-800-331-5018 (toll-free)

Fax: 819-953-6088

Website: www.cida.gc.ca

E-mail: info@acdi-cida.gc.ca

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2006

Printed in Canada

Catalogue No. CD/2004

ISBN 0-662-49566-7



Cover page photo: © CIDA/Pierre St-Jacques

The regional development banks help people, like this woman training as an industrial technician in Senegal, through their support for private sector development.



Contents

Abbreviations	v
Executive summary	vii
Overview	1
The evolving context	1
The Millennium Development Goals	1
An introduction to the regional development banks	2
Canada and the regional development banks	4
Governing the regional development banks	4
Private sector development: the engine of economic growth	6
Overall development: key results for 2004	7
Private sector development: key results for 2004	8
The African Development Bank: highlights of 2004	9
Delivering on objectives in 2004	9
African Development Bank approvals by sector, 2004	11
Private sector development	12
Canada's role	13
The Canadian Technical Assistance Fund at the African Development Bank	13
Generating jobs in Ghana	15
The Asian Development Bank: highlights of 2004	17
Delivering on objectives in 2004	17
Asian Development Bank approvals by sector, 2004	20
Private sector development	20
Canada's role	21
Canada's cooperation funds at the Asian Development Bank	22
Improving telephone services and infrastructure in Afghanistan	23
The Inter-American Development Bank: highlights of 2004	25
Delivering on objectives in 2004	25
Private sector development	28



Inter-American Development Bank approvals by sector, 2004	28
Canada's role	29
Reducing poverty through remittances in Latin America and the Caribbean	31
The Caribbean Development Bank: highlights of 2004	33
Delivering on objectives in 2004	33
Caribbean Development Bank approvals by sector, 2004	35
Private sector development	36
Canada's role	36
The Basic Needs Trust Fund at the Caribbean Development Bank: an update	37
Reducing the hazards of nature	38
Conclusion	41
Appendix	42
Canada's contribution to the regional development banks for fiscal years 2002-2003, 2003-2004, and 2004-2005	42

This report outlines the activities of the regional development banks for the 2004 calendar year. It is based, in part, on figures taken from the annual reports of the banks, which are generally released at their annual meetings in the following calendar year.



Abbreviations

AfDB	African Development Bank	MERCOSUR	Southern Common Market (Argentina, Brazil, Bolivia, Chile, Paraguay, Uruguay)
AfDF	African Development Fund	MfDR	Managing for development results
AsDB	Asian Development Bank	MIF	Multilateral Investment Fund (IDB)
AsDF	Asian Development Fund	NEPAD	New Partnership for Africa's Development
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations	NTF	Nigeria Trust Fund (AfDB)
CDB	Caribbean Development Bank	OCR	Ordinary capital resources
CIDA	Canadian International Development Agency	OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
EBRD	European Bank for Reconstruction and Development	PSD	Private sector development
FSO	Fund for Special Operations (IDB)	RBM	Results-based management
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries Initiative	RDB	Regional development bank
HIV/AIDS	Human immunodeficiency virus/ acquired immunodeficiency syndrome	SARS	Severe acute respiratory syndrome
IDB	Inter-American Development Bank	SDF	Special Development Fund (CDB)
IFI	International Financial Institutions	SMEs	Small and medium-sized enterprises
IMF	International Monetary Fund	UN	United Nations
MDGs	Millennium Development Goals		



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115518250>



Executive summary

The regional development banks (RDBs)—African, Asian, Inter-American, and Caribbean—play a key role in development cooperation.¹ As financial institutions, they can mobilize far greater financial resources than individual donors. They also make harmonization and coordination easier, enabling developing countries to undertake major projects in transportation, energy, social programming, and many other areas. Like the rest of the development community, the banks have accepted the Millennium Development Goals (MDGs) as the foundation for their operations and are working to improve the effectiveness of their assistance.²

Canada is the only country that has a permanent seat on the boards of directors of all four RDBs.³ As a member of these boards, Canada's executive directors not only endorse major policies and loans, but participate in the overall management of the banks as well. Membership gives Canada a voice in international decision-making and provides a forum for the promotion of Canada's core values of freedom, democracy, the rule of law and human rights around the world. Canadian priorities for the RDBs include focusing on the MDGs and poverty reduction, strengthening aid effectiveness, promoting private sector development (PSD), and improving the internal governance of the banks.

In 2004, world economic expansion continued, with all developing regions achieving annual growth rates of five percent or more; however, the gap between rich and poor, particularly within countries, continued to widen. As countries reviewed their progress toward the MDGs, it became clear that despite this economic growth, most of

Private sector development

A PSD approach recognizes that the private sector drives growth and can contribute to creating income and employment opportunities for the poor. While the definition of PSD varies across the RDBs, PSD activities can include improvements to the investment climate and business environment by changing regulations, improving infrastructure, connecting entrepreneurs to new markets, or financing businesses. Others might include strengthening financial and government institutions; enhancing the delivery of services to the poor, such as through microcredit; and promoting public-private partnerships.

1. Canada is also a member of the European Bank for Reconstruction and Development, an RDB operating in Europe and Central Asia. The Minister of Finance, Canada's governor for this bank, reports separately on its operations; as a result, it is not included in this report.
2. For more information on the MDGs, see page 1.
3. The United States is not a member of the Caribbean Development Bank and therefore does not have a seat on its board of directors. While Canada is a member of a constituency group of countries at both the African and Asian development banks, we have our own seats at the Inter-American and Caribbean banks.



them would not reach their targets by the 2015 deadline. The international community, including the banks, accelerated their efforts to support the achievement of the MDGs during 2004. These included support for developing-country partners in the creation of the sustainable economic growth that underpins poverty reduction.

A highlight of the year came when the United Nations Commission on the Private Sector and Development, which was co-chaired by Canada and Mexico, issued its report, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*. The report underlined the link between PSD and poverty reduction and received widespread support among the donor community. The RDBs, which support projects in all sectors, are particularly well suited to act on PSD, given their experience in this sector and their access to financial resources. This Report to Parliament focuses on their efforts.

The African Development Bank (AfDB) completed negotiations for the tenth replenishment of the African Development Fund, which totalled \$5.75 billion, a 43-percent increase over the ninth replenishment. Total lending plus concessional grants and loans amounted to \$2.75 billion, concentrating on infrastructure, multi-sectoral projects, agriculture and rural development, finance, and social development.⁴ In 2004, the AfDB provided \$1.57 billion in enhanced debt relief under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative to Ghana, Ethiopia, Niger, the Republic of the Congo, and Senegal.⁵

The bank continued to implement a range of reforms in 2004, strengthening its corporate governance with the establishment of an inspection function, as well as compliance and mediation units. The first annual review of the implementation of the AfDB strategic plan noted considerable progress in linking strategic planning and budgeting. The bank introduced a results-based management (RBM) framework as well as a harmonization plan to improve the coordination of its activities. It invested \$254 million in PSD in 2004, mainly loans for development of skills, promotion of marketing, and funding for small- and medium-sized enterprises.

The AfDB also launched a major new initiative in water-supply programming, which Canada supported. Canada also played an important role in ensuring an approach based on results for the new PSD policy, advancing the gender action plan, mainstreaming RBM, and supporting reforms to the budgetary process as well as the evaluation system.

The Asian Development Bank (AsDB) serves many of the world's fastest-growing economies. In 2004, it concluded the ninth replenishment of the Asian Development Fund, which amounted to \$7 billion, as compared to \$5.65 billion in 2002. This replenishment launched the AsDB's wide-ranging reform agenda for development effectiveness, which affects almost every aspect of its work. Total lending, including concessional grants and loans, totalled \$5.68 billion, invested mainly in infrastructure, governance, social development, multisectoral

4. All dollar figures are in US\$ unless otherwise specified.

5. The HIPC Initiative is a comprehensive approach to debt reduction for heavily indebted poor countries pursuing adjustment and reform programs supported by the IMF and the World Bank. When a country qualifies for assistance under the initiative—the decision point—it is eligible for interim relief. When it has implemented policy reforms, achieved macroeconomic stability, and implemented a poverty reduction strategy for at least a year, it has reached the completion point and is eligible for the full relief available to it under the initiative.

projects, agriculture and rural development, and trade and industry.

The AsDB made concrete advances in governance during 2004. Its new accountability mechanism became fully operational, enabling people adversely affected by AsDB assisted projects not only to seek solutions to their problems, but also to report alleged violations of the bank's operational policies and procedures. An independent review of the impact of the bank's 2003 reorganization showed significant progress in the implementation of its poverty-reduction strategy as well as its aid effectiveness. In 2004, the AsDB approved a total of \$807.2 million in assistance to the private sector, up 49 percent from 2003, mainly in the form of loans for legislative and regulatory reform, equity investments, public-private partnerships, and investment guarantees.

Canada played an important part in expanding the role of the board of directors in decisions on policies, strategies, and programming; increasing attention to results in project preparation and planning; defining the direction of PSD programming; and encouraging management to respond to evaluation findings.

The Inter-American Development Bank (IDB) serves a region with many middle-income countries. However, the strength of the urban areas tends to overshadow pockets of deep poverty in the rural areas. Total lending in 2004, including concessional grants and loans, was \$6.09 billion, predominantly for projects in the social and productive sectors, governance and finance, infrastructure and agriculture, and rural development. In addition, the bank provided HIPC debt relief totalling \$82 million to Bolivia, Guyana, and Nicaragua over the course of the year.

During the year, the IDB implemented a new policy on information disclosure and overhauled its procurement activities. Its new Office of Institutional Integrity investigated a number of reported improprieties and instances of corruption, and also resolved a number of those reported before 2004 through education, training, prevention, and detection. Efforts to simplify and make lending instruments more flexible, as well as the development of a new lending framework, continued during the year. The bank also strengthened its project performance and risk management, and undertook multicountry programs to strengthen its commitment to the MDGs and monitor their progress through capacity building. The World Bank Group invested \$571 million in PSD, providing loans and guarantees, as well as venture capital, and supporting regulatory reform and skills development, as well as trade negotiations and implementation of agreements.

The IDB helped small developing countries prepare themselves to benefit more fully from free trade negotiations by strengthening their trade-related capacity. The bank focused on helping developing countries negotiate and implement trade agreements, and adjust to new trade regimes. This support was partially financed by the IDB-Canada Trade Fund (CCT).

Canada played an important role in the IDB's adoption of a development effectiveness strategy and implementation plan. Canada also supported the bank's PSD review and helped improve its development programs.

The Caribbean Development Bank (CDB), to which Canada is a major donor, provides strong support to regional integration, disaster mitigation, and rehabilitation programming. Total lending, together with concessional

loans and grants, amounted to \$123.64 million in support of projects in infrastructure, the productive sectors, social development, disaster recovery and reconstruction, basic needs, and governance. In 2004, the CDB established an evaluation department for the first time and adopted a poverty reduction strategy. The bank also took major steps to strengthen its disaster assistance programming, both in preparedness and reconstruction assistance.

The CDB continued to strengthen its development effectiveness by refining its resource allocation formula, strategic planning tools, risk management framework, and performance monitoring and evaluation systems. The bank made good progress on implementing RBM and harmonization, and worked closely with the IDB on emergency relief, credit risk management, and other programming. It invested \$10.3 million in PSD support consisting of training and technical assistance for more than 600 micro- and small enterprises; regulatory reform; the establishment of a credit rating agency; and a feasibility study for a fund to support countries disadvantaged by the Caribbean Community Single Market and Economy.

Canada played an important role in helping the CDB design its poverty reduction strategy, a key step in its evolution from a bank to a development institution. The CDB's Head of Evaluation is working closely with Canadian evaluation experts through informal knowledge sharing and exchanges on evaluation issues.

In summary, throughout 2004, all the RDBs made progress in strengthening aid effectiveness, particularly in internal governance, integration of RBM, harmonization with other donors, and alignment of their programming with the borrowing priorities of member countries. They continued to sharpen their poverty reduction focus, strive for more open and accountable governance, and contribute to the strengthening of the multilateral system by working together on key issues like HIV/AIDS, corruption, and aid effectiveness. Highlights of the year are captured in the tables of key results that follow. Canada will continue to advocate for improved governance, stronger audit and evaluation functions, continued progress in harmonization and alignment, gender mainstreaming, regional dialogue, and knowledge exchange.



Overview

The evolving context

Over the past generation, the world has grown closer, through the integration of markets, the information and communications revolution, and the emergence of common threats like avian influenza and global warming. Managing changes of this magnitude calls for international cooperation. Multilateral organizations like the United Nations (UN) and the international financial institutions provide unique forums where all countries can establish the rules of international conduct; undertake joint action; and promote common values, such as freedom, democracy, the rule of law, and human rights around the world.

Canada is a founding member and strong supporter of institutions like the UN and its agencies, the World Bank and the International Monetary Fund (IMF), and the regional development banks (RDBs), among many other organizations. In this way, Canada has contributed actively to world development and peace since the end of the Second World War. Through its membership in these organizations, Canada can pool its own resources with those of other countries to help address challenges too large for any one country, such as the overall achievement of the Millennium Development Goals (MDGs); controlling human immunodeficiency virus/acquired immunodeficiency syndrome (HIV/AIDS) and severe acute respiratory syndrome (SARS); or reversing climate change.

The international development community has been strengthened and reinvigorated over the past five years. All development organizations have integrated the MDGs adopted by the UN General Assembly in 2000,

The Millennium Development Goals

At the Millennium Summit in September 2000, world leaders adopted specific development goals that could be monitored. Subsequently, the United Nations published eight Millennium Development Goals in the September 6, 2001 report by the Secretary General on the road map toward implementing the UN Millennium Declaration. The eight goals are:

1. **eradicate extreme poverty and hunger;**
2. **achieve universal primary education;**
3. **promote gender equality and empower women;**
4. **reduce child mortality;**
5. **improve maternal health;**
6. **combat HIV/AIDS, malaria, and other diseases;**
7. **ensure environmental sustainability; and**
8. **develop a global partnership for development.**

These goals are time bound, with quantified targets and a set of indicators to measure the progress toward addressing extreme poverty in its many dimensions.

into their work. This has helped focus their priorities and programming. The “new development compact,” set at the 2002 UN Conference on Financing for Development, established the relationship between industrialized and developing countries as a partnership of equals: developing countries bear the primary responsibility for their own development, while industrialized countries and multilateral institutions provide effective and predictable aid and remove inconsistencies in their broader economic and trade policies that affect developing countries negatively.

This new compact is supported by wide-ranging international efforts to increase the effectiveness of aid. At a 2003 high-level meeting in Rome, development partners agreed on the need to harmonize aid policies, practices and processes to improve the efficiency and impact of their work. They formalized this agreement by endorsing the Paris Declaration on Aid Effectiveness in March 2005, which resulted in the development of targets and indicators that allow all parties to monitor the progress of their aid commitments.

The year 2004 saw a continuing economic recovery for most countries of the world. However, as countries prepared to review their progress toward the MDGs for the UN Special Session in 2005, it became apparent that most were not on track to reach their targets by 2015. Most countries had made some progress in primary education; however, serious challenges remained, particularly for Africa, in achieving the goals set for poverty reduction, gender equality, environmental sustainability, reduction of maternal mortality, and the battle against HIV/AIDS.

An introduction to the regional development banks

International financial institutions like the World Bank and the IMF, as well as the African, Asian, Inter-American, and Caribbean development banks, provide financial, analytical, and advisory services to their member countries. Canada contributes to the World Bank and the IMF through the Department of Finance Canada and to the other institutions through the Canadian International Development Agency (CIDA). In compliance with the *Bretton Woods and Related Agreements Act*, the Department of Finance Canada provides an annual report to Parliament summarizing World Bank and IMF operations, particularly those that affect or are supported by Canada. This report provides a similar summary of RDB operations, as recommended in 1995 by the Special Joint Parliamentary Committee reviewing Canadian foreign policy, in an effort to improve reporting on the international financial institutions to Parliament.

The African, Asian, Inter-American, and Caribbean development banks were formed in the 1960s to mobilize financial and technical resources for social and economic development in each of the regions. Because their roots are in the region, these banks can respond to the needs of their members in a more focused way than global institutions like the World Bank. For example, the Caribbean Development Bank has made significant investments in economic diversification and competitiveness to counterbalance the end of decades-long trade preferences that protected the island economies.



In addition, the RDBs give regional member countries a greater voice in setting priorities than global institutions, where voting reflects the size of the country's contribution. Voting at the RDBs also depends on the size of a country's contribution, but regional members as a group have a greater percentage of votes, which gives them a greater voice in setting priorities. Over the years, the RDBs have made it possible for their borrowing member countries to invest in capital-intensive projects like transportation and communications networks, energy distribution, health care and education services, as well as many other development activities.

Today, all RDBs have incorporated the MDGs into their programming and strategies. In addition, all of them are committed to strengthening the effectiveness of their programming by emphasizing country ownership of the development process, donor coordination and harmonization, and focusing on clear, measurable results in their work.

The membership of the RDBs includes borrowing member countries—the developing (and some middle-income) countries of Africa, Asia, Latin America, and the Caribbean—as well as non-borrowing countries, like Canada and other donors. Their resources come from the financial contributions of member countries, loan repayments, and borrowing on capital markets around the world. In this way, the banks can tap into far greater financial resources than any one member country, borrower or donor, can acquire on its own.

The financial contributions from member countries come in two forms: subscriptions to capital stock and

contributions to concessional funds. They are described below.

Subscriptions to capital stock

Canada, along with all member countries, contributes to the capital stock of the RDBs. These contributions, or subscriptions, include a “paid-in” amount and a “callable” amount. Countries pay a small proportion of their commitment in cash (as low as two percent in some cases) and promise to pay the rest—the callable capital—in the unlikely event it is needed. To date, there has never been a need to call on this capital at any multilateral development bank. The implicit guarantee of this callable capital provided to the bank by shareholders—the donor countries in particular—permits the bank to borrow on international capital markets at favourable rates. These funds, in turn, finance development lending by the bank at close to market interest rates – but at more favourable rates for recipient countries than they would be able to access on the markets. Borrowers from this non-concessional window of the bank are typically middle-income countries.⁶

Contributions to concessional funds

Donor countries also pay into the RDBs' concessional funds, like the Asian Development Fund (AsDF) or the African Development Fund (AfDF). These funds provide low-income borrowing member countries with grants or loans at very low interest rates and long repayment periods. They are usually provided for social investments such as health and education, but

6. Each bank's lending limit for non-concessional loans is determined by the total value of its subscribed capital (paid-in and callable), reserves, and surplus.

also support sectors like infrastructure and agriculture. Canada also makes smaller contributions to technical cooperation and trust funds, and co-finances projects with the RDBs (for more information on Canada's financial support to the RDBs, see the Appendix).

The sound management policies of the RDBs, together with the guarantees offered by donors, have earned each of them a triple-A rating from Standard & Poor's.

Canada and the regional development banks

Canada is the only country with a permanent seat on the board of directors of each of the four RDBs discussed in this report. Our relationship with the RDBs involves negotiation and compromise to establish consensus positions. At the boards, Canada contributes to ongoing policy dialogue, discussions on major management and administrative matters, and decisions on which projects and programs to support. In addition, members regularly review bank operations, especially during negotiations over additional financial contributions, and make recommendations on future strategies and priorities.

These relationships are supported by several federal government partners. The lead agency is CIDA; the Department of Finance Canada serves as financial overseer and as alternate governor on boards of directors; the Department of Foreign Affairs and International Trade Canada reviews the foreign policy implications of Canada's work with the RDBs, and is involved in related procurement issues.

Governing the regional development banks

The highest decision-making body in each regional development bank is the board of governors, which includes one representative from each member country. The board of governors sets overall policy direction and addresses important operational and institutional questions, while the board of directors oversees management of the RDBs and meets regularly on policy, financial, and operational issues. The directors are responsible for endorsing country strategies and the larger grants and loans proposed by managers.

The Canadian governor for each of these regional development banks is the Minister of Foreign Affairs and International Trade. Canada also holds a seat on each board of directors by reason of its shareholding level and related voting power. Canada's involvement in these four banks is managed by CIDA, in consultation with the Department of Finance Canada (which manages Canada's involvement with the World Bank Group, the International Monetary Fund, and the European Bank for Reconstruction and Development) and the Department of Foreign Affairs and International Trade Canada. In some cases, Canada represents a number of countries through a constituency office and cooperates with member countries with common interests.



Canada's priority is to support the institutions that are most effective in promoting global governance and contributing to the MDGs. All of them are assessed on an ongoing basis for their organizational effectiveness, relevance to Canada's development goals and foreign policy, contribution to the multilateral system as a whole, and ability to deliver development results on the ground. In its relationship with the RDBs, Canada is guided by the following objectives:

Development priorities—support of greater effort toward the achievement of the MDGs and a stronger focus on poverty reduction while ensuring environmental sustainability, gender equality, and good governance;

Aid effectiveness—more coordination between international financial institutions, and with other multilateral organizations and bilateral donors in the field, which should include harmonization of administrative practices; the use of new programming approaches, such as budgetary support, where needed; strengthening results-based management (RBM) and performance assessment; and a stronger focus on country ownership, achieved by basing the banks' development strategies on national development plans; and

Good governance within the institutions—better human resource strategies to attract and retain qualified staff; more transparent, open, and accountable bank operations for bank stakeholders and the public; stronger oversight within the institution to monitor breaches of ethics; sound financial management; and training, institutional reform, and restructuring to support good governance.

An active and prominent role in these banks is a key element of Canada's foreign policy. It allows us to promote our values, advance our development priorities, and leverage our influence on the world stage. Participation in the RDBs brings three types of benefits for both Canada and developing countries. They are described below.

Development benefits—The banks are in a unique position to make major progress on development issues important to Canadians, like poverty reduction and social equity. Our contributions support a wide range of programs, from supporting PSD (including funding for small- and medium-sized enterprises [SMEs]) and building infrastructure (to improve energy supplies, for example), to funding health and education projects, and ensuring gender equality.

Strategic benefits—There is a strong link between poverty reduction, social development, and stability in a society, a linkage particularly important in the post-9/11 world. The RDBs can play an important strategic role in contributing to stability, not only by supporting development programs, but also by providing member countries with a strong voice in their governance and the decision-making process. In addition, the RDBs support regional integration, which can contribute to poverty reduction by helping countries overcome the barriers of their relatively small domestic markets and giving them greater participation in, and benefit from, world trade.

Commercial benefits—Implementation of development projects funded by the banks requires procurement of a wide range of goods and services.

This provides commercial opportunities for Canadian firms because they are eligible to bid on contracts funded by the banks in which Canada is a member. For many of these firms, RDB projects are their primary access to developing country markets: such projects allow them to develop longer-term commercial interests abroad. In addition, RDB assistance helps strengthen the economies of some of the world's poorest countries by further facilitating their trade and investment links.

Private sector development: the engine of economic growth

The RDBs support programs and projects in all sectors of development. We have chosen to highlight PSD as a theme in this year's Report to Parliament because of the key role the private sector plays in reducing poverty and providing the resources for countries to achieve the MDGs.

The first MDG – reducing the proportion of people living in extreme poverty by half – is unlikely to be achieved by the 2015 deadline in most regions of the world, except for East and Southeast Asia. Poverty reduction is the ultimate goal of all the RDBs, and all agree that PSD is critical to that effort. In 2004, the role of the private sector in economic growth and poverty reduction was highlighted when the UN Commission on the Private Sector and Development, co-chaired by Canada and Mexico, issued its report, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*.

The commission worked from the basic assumption that the savings, investment, and innovation that lead to development are undertaken largely by private individuals,

corporations, and communities, and that no country can achieve sustainable development without a dynamic private sector that mobilizes savings and investment, creates meaningful jobs, meets consumer demand, and generates tax revenues to support social programs. The report noted that SMEs in developing countries *can* drive job creation, innovation, and growth, but in many countries, entrepreneurs face numerous barriers to entry into the formal economy, including access to financial resources and legal protection that would allow them to improve productivity, innovate, or expand.

Canada supported the commission and its conclusions: PSD is a program priority for Canada's development assistance program. Through CIDA, we support the work of the RDBs, together with other partners, to create conditions for the private sector to contribute to development through

- ♦ a supportive legislative, regulatory, and administrative environment;
- ♦ access to appropriate financial services;
- ♦ access to technical and management skills and knowledge; and
- ♦ access to markets.

The RDBs are particularly well suited to act on this agenda because of their experience in PSD and their ability to access financial resources. They have all developed or updated their policies on PSD in the last year. They have continued to provide support in the form of technical assistance to financial institutions, regulatory bodies, business associations, and entrepreneurs, as well as capital for lending by other (microfinance) institutions to SMEs. The following report provides an overview of their efforts.

OVERALL DEVELOPMENT: KEY RESULTS FOR 2004

African Development Bank

Total lending: \$2.75 billion, of which \$1.40 billion was concessional (World Bank lending in region: \$4.35 billion, \$3.92 billion concessional).

Major sectors: infrastructure (39%); multisector (26%); agriculture and rural development (16%); finance (10%); and social development (9%).

HIPC debt relief: \$1.57 billion in HIPC debt relief was approved for Ghana, Ethiopia, Niger, Republic of the Congo, and Senegal.

Highlights of the year: establishment of an inspection function, as well as compliance and mediation units; strengthened evaluation function; continued involvement in continental initiatives, including launching of African Water Facility; concrete progress on harmonization; and major progress in debt relief.

Noteworthy: tenth replenishment for the African Development Fund of \$5.75 billion.

Asia Development Bank

Total lending: \$5.68 billion, of which \$1.24 billion was concessional (World Bank lending in region: \$7.80 billion, \$3.92 billion concessional*).

Major sectors: infrastructure (54%); governance (17%); multisector (12%); social (10%); agriculture and rural development (4%); and industry and trade (3%).

HIPC debt relief: to date, Asian countries have not called for HIPC debt relief.

Highlights of the year: improving energy supply, including renewable energy; additional steps to strengthen institutional integrity; strong progress on RBM and harmonization with other donors; continued decentralization of operations; and major role in regional efforts to tackle corruption and HIV/AIDS.

Noteworthy: The December 26, 2004 tsunami triggered reforms in disaster response mechanisms that also helped the bank deal with the avian flu crisis.

*India is eligible for concessional lending from the World Bank but not from the AsDB.

Inter-American Development Bank

Total lending: \$6.09 billion, of which \$617.60 million was concessional (World Bank lending in region: \$5.35 billion, \$261 million concessional).

Major sectors: social (49%); productive (21%); governance and finance (15%); infrastructure (13%); agriculture and rural development (2%).

HIPC debt relief: \$82 million provided to Bolivia, Guyana, and Nicaragua.

Highlights of the year: new unit to investigate fraud and corruption very active; overhaul of bank procurement activities; new policy on information disclosure adopted; project performance and risk management strengthened; multicountry program to strengthen commitment to the MDGs through capacity building to monitor progress.

Noteworthy: a major role in the international response to the crisis in Haiti.

Caribbean Development Bank

Total lending: \$123.64 million, of which \$49.50 million was concessional (World Bank lending in region: \$57.80 million, \$7.44 million concessional; IDB lending in region: \$137.30 million, \$60.30 million concessional).

Major sectors: infrastructure (45%); productive (21%); social (17%); disaster recovery and reconstruction (10%); Basic Needs Trust Fund (7%).

HIPC debt relief: no call for HIPC debt relief in 2004.

Highlights of the year: establishment of an evaluation department; adoption of a poverty reduction strategy; progress in harmonization and alignment with country strategies; cooperation with IDB in emergency assistance, credit risk management, and tax reforms.

Noteworthy: Disaster assistance figured prominently in lending operations, and the bank took major steps to strengthen its disaster preparedness programming.

PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT: KEY RESULTS FOR 2004

African Development Bank

Total loans and grants: \$166 million.

Policy base: The aim of the PSD strategy, approved in December 2004, is to build up the legal, regulatory, institutional, and human resource capacity of member countries to promote PSD.

Activities in 2004: loans provided through local institutions; grants to increase managerial skills, support marketing promotion, and assess the business environment for women; technical assistance for capacity building; and a study on free trade.

Asia Development Bank

Total loans and grants: \$807.2 million.

Policy base: PSD is a cross-cutting priority. The PSD strategy includes policy dialogue; support for institutional, legal, and regulatory reforms; increasing the availability of financial services; private sector participation in projects; investment support; and corporate governance.

Activities in 2004: capacity building for government institutions to promote PSD; loans provided through local institutions; legislative and regulatory reform; equity investments; public-private partnerships; and investment guarantees.

Inter-American Development Bank

Total loans and grants: Multilateral Investment Fund, \$115 million; IDB, \$271 million in loans, \$185 million in guarantees.

Policy base: A new PSD policy, approved in 2004, aims to build a business climate conducive to PSD and to strengthen policy dialogue, corporate governance, and the bank's programming capacity.

Activities in 2004: Multilateral Investment Fund - provision of venture capital, regulatory reform, development of skills, and mobilization of foreign remittances for investment; IDB - multicountry study to identify obstacles to investment and formulate a plan; competition strategy development, technical assistance in trade negotiation and agreement implementation, with capital provided through local institutions; major study on banking in the region, with recommendations.

Caribbean Development Bank

Total loans and grants: \$25.4 million.

Policy base: The PSD strategy, approved in December 2004, includes provisions for capability enhancement that aim to equip the poor to take advantage of economic opportunities.

Activities in 2004: Caribbean Technological Consultancy Services provided training and technical assistance for more

than 600 micro- and small enterprises; other bank activities included support for regulatory reform, loans provided through local institutions, establishment of a credit rating agency, and a feasibility study for a fund to support those disadvantaged by the Caribbean Community Single Market and Economy.

The African Development Bank: highlights of 2004

Headquarters:

Abidjan, Côte d'Ivoire, temporarily relocated to Tunis, Tunisia

President:

Omar Kabbaj (Donald Kaberuka as of September 2005)

Constituent institutions:

African Development Bank, African Development Fund, Nigeria Trust Fund

Year founded:

1964

Members:

53 African countries and 24 non-regional donor countries

Total subscribed capital:

\$33.542 billion

Total approvals to the end of 2004:

\$51.884 billion

Canada's capital share:

\$1.257 billion

Canada's paid-in capital:

\$116.025 million

Canada's callable share:

\$1.141 billion

Canada's capital share:

3.748 % (9th)

Canada's voting share:

3.713% (6.847% with constituency)

Canada's share of last AfDF replenishment in 2004:

4.500% (6th)

Website:

<http://www.afdb.org>

The African Development Bank (AfDB), the main financial development institution in Africa, operates in the most challenging environment in the world and serves the world's poorest countries. The AfDB's central goal is to promote accelerated, sustainable economic growth and reduce poverty in Africa. Its first strategic plan, adopted in 2002, identifies the following areas of focus: agricultural and rural development, human capital development, public utilities and infrastructure, PSD, good governance at the country level, and economic integration at the regional level, with gender equality and environmental sustainability cutting across all these issues. Civil unrest forced the AfDB to relocate its headquarters from Abidjan, Côte d'Ivoire, to Tunis, Tunisia, in 2003.

Delivering on objectives in 2004

In Africa, real average economic growth increased to an eight-year high of 5.1 percent overall in 2004, as a result of an improved economic climate, strengthened policies, and debt relief. Progress toward peace in West Africa and the Great Lakes region opened up space for social and economic development. The New Partnership for Africa's Development (NEPAD), a made-in-Africa plan to end the continent's marginalization from the mainstream of world progress, continued to receive support from the donor community. This helped ensure that new resources would support African priorities and African-led initiatives. However, many countries continued to struggle with corruption, debt, conflict, HIV/AIDS, extreme poverty, and infectious diseases.

Approvals for loans and grants in 2004

Source	Amount (\$ million)
AfDB loans	1,253.28
AfDF loans	1,087.14
AfDF grants	331.50
Nigeria Trust Fund grants	14.37
Post-conflict Country Facility grants	4.14
GRAND TOTAL	2,750.43
HIPC debt relief	1,567.20

Organizational effectiveness

The year 2004 marked the AfDB's 40th anniversary, an occasion to review the bank's many achievements, including a strengthened financial position after a financial crisis in the mid-nineties and the resumption of normal operations despite the disruptive move in 2003. The AfDB has a strong record of performance in infrastructure projects (like roads, ports, energy distribution, and irrigation) and a growing tradition of co-financing with other donors, particularly the World Bank and other UN organizations, which leverages its investments and increases its impact. The AfDB now has solid financial management with a triple-A credit rating, while its institutional reforms have improved its effectiveness as a development institution. It is working to address continuing challenges, including its centralized, hierarchical system; its need to improve communications with clients, service providers, and the public; and its need to enhance staff capacities in a number of areas, including gender equality programming.

In December 2004, member countries completed negotiations for the tenth replenishment of the African Development Fund (AfDF-X), in the amount of \$5.75 billion, which represented a 43 percent increase over the ninth replenishment. The fund will continue to focus on reducing poverty, improving living standards, and promoting sustainable and equitable economic growth. It will support the poorest countries that have demonstrated a commitment to poverty reduction and creditworthiness. To avoid any future buildup of debt, the AfDF-X will place greater emphasis on providing grants for countries in high-debt distress.

An independent evaluation of the previous AfDF cycles during 2004 was positive, noting progress in the fund's reorganization initiative, policy formulation, quality control mechanisms, and standards and safeguards. The evaluation also identified the next challenge as enhancing the fund's human and financial resources. In the area of corporate governance, 2004 saw the bank adopt a policy on disclosure of information and approve the establishment of an inspection function, as well as a compliance and mediation unit. It also completed work on an anti-corruption and fraud investigation function. Finally, a reinvigoration of its evaluation department gave the bank a comprehensive performance assessment system that includes independent, self- and peer evaluations.

Development effectiveness

One of the AfDB's great strengths is its clear focus on poverty reduction. In 2004, it approved a number of new strategies and policies in areas like the environment, poverty reduction, information disclosure, post-conflict assistance, and PSD. It also developed an action plan on harmonization, alignment, and managing for results, which led to increased efforts in coordination and



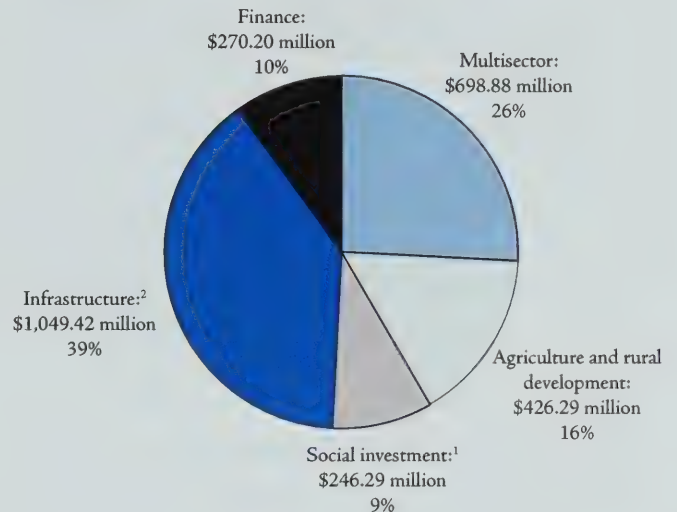
harmonization during the year. Its strengthened performance-based allocation system yielded better poverty reduction indicators that will help the bank measure its impact more accurately and reward countries that are performing better.

The first annual review of the implementation of AfDB's strategic plan noted considerable progress in a number of areas. The bank has a solid road map to maintain a focus on selectivity, enhanced field presence, and alignment of human, financial, and operational resources to strategic priorities. The review also noted a number of challenges, including the need to integrate a results orientation into all assistance strategies, loan appraisals, and country strategic plans, as well as the need for greater harmonization, improved communication, better gender mainstreaming and more attention to regional issues.

Contribution to the multilateral system

The AfDB is continuing to strengthen its involvement in continental initiatives, such as NEPAD, the African Peer Review Mechanism, debt relief through the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative, and the African Water Vision and Framework for Action. The bank also participates in international initiatives like the International Comparison Program, an effort led by the World Bank to collect price data for common goods and services, and the Multilateral Debt Relief Initiative. The bank increased its co-financing operations in 2004 and continued to seek out new partnerships over the course of the year. It also undertook a study of its trust funds with a view to reforming them and increasing their reach and efficiency. At the same time, the bank took part in a major harmonization action plan and organized a regional workshop on harmonization and alignment initiatives in November of that year.

African Development Bank approvals by sector, 2004



1. Includes health, education, and environment.

2. Includes transportation, communications, energy, and sanitation.

The AfDB maintains extensive knowledge of local conditions and is seeking to enhance its position as a knowledge base and research centre for the development challenges in Africa. The African Development Institute, an independent policy research institute funded by the AfDB, and the Joint Africa Institute, a development training institute set up by the World Bank, IMF, and AfDB, frequently organize learning events. The AfDB also builds the capacity of member countries to generate statistical information and carry out research projects of their own. The year saw preparatory work continue on an upgrade of the bank's website, in line with its new policy on disclosure of information. In addition, the bank continued to upgrade its integrated knowledge management system with new software and began work on a corporate communications strategy.

Country and regional operations

In 2004, the AfDB approved \$1.57 billion in debt relief operations for Ghana, Ethiopia, Niger, and Senegal, countries, which became eligible for full debt relief under the HIPC Initiative. The Democratic Republic of Congo reached its decision point, becoming eligible for interim relief. The bank continued to provide significant support to poverty reduction by funding the development of national poverty-reduction strategies and programs, such as Burkina Faso's program to strengthen economic policies, increase competitiveness, enhance access to social services, and promote good governance.

The AfDB also supported a wide range of other projects, including natural resource management and agribusiness development in Tanzania, Namibia, Uganda, and Ethiopia. For example, through the National Livestock Development Project in Ethiopia, which supports the National Veterinary Institute and other livestock organizations, 1,789 farmers were trained as community animal health workers. The AfDB funded education in Niger, Mali, and Cameroon, as well as HIV/AIDS prevention and control across the continent. Development of water resources was a particular priority in 2004. In addition to ongoing water projects across the continent, the Rural Water and Sanitation Initiative became operational, the African Water Facility was launched, and partners, plans, and resources were mobilized throughout the year. In Algeria, a water supply project, which saw the construction of a new treatment plant, 15 reservoirs, and related infrastructure, improved the drinking water supply for the 400,000 inhabitants of the Sidi Bel Abbes region. The bank also finalized its Gender Plan of Action in 2004 (with Canada as the first donor), and efforts throughout the year focused on

training staff in gender equality and developing gender guidelines and gender equality indicators.

Private sector development

Developing the private sector in Africa is a key component of the vision and strategic plan of the AfDB. Its PSD strategy was approved in December 2004. The objective is to create the conditions for PSD and build the legal, regulatory, institutional, and human resource capacity of member countries to promote PSD. The strategy focuses on financial intermediation, public-private partnerships and infrastructure, private sector reforms, and direct lending to enterprises, and allocates \$2.8 million for its implementation between 2005 and 2007.

In 2004, the AfDB provided some \$166 million to PSD, including four lines of credit, one equity participation loan, and a number of grants. Loans were provided, through other institutions, to SMEs operated by the previously disadvantaged in South Africa, Botswana's National Development Bank for loans and capacity-building, and the Kenya Commercial Bank for loans to support enterprise expansion and rehabilitation projects among SMEs.

The AfDB provided grants to support restructuring of the private sector in Senegal, multicountry programs to improve managerial skills in SMEs, initiatives to deal with the negative risk perceptions of local banks, agricultural marketing promotion, and assessment of the business environment for women entrepreneurs in East Africa. Technical assistance was provided to the African Training and Management Services Company, which plays a key role in enterprise development in Africa. The bank also funded a study on the implementation

of free-trade zones in middle-income countries and revised its strategy and technical assistance fund for middle-income countries.

Canada's role

In 2004, Canada paid particular attention to improving development effectiveness at the AfDB, as well as gender mainstreaming, implementing the NEPAD Infrastructure

The Canadian Technical Assistance Trust Fund at the African Development Bank

Canada's priority is to reinforce the integrity and quality of operations, as well as the efficiency, of the World Bank Group, through the C\$5-million Canadian Technical Assistance Trust Fund. This fund supports institutional reforms, encourages innovative and client-oriented programs, and promotes constructive policy dialogue with clients and partners. It has contributed to both development practices and management tools, and ultimately to the progressive transformation of the African Development Bank group toward a results-oriented and knowledge-based organization. In 2004, the Canadian Technical Assistance Program provided expertise in risk analysis for the bank's financial management division, preparation of operational guidelines on educational infrastructure, training for change facilitators, a study on wind energy, a study and framework for decentralization at the bank, an assessment of and recommendations on procurement processes, and technical support to develop gender budgeting.

Project Preparation Facility, and developing water programming. Canada played an important role in ensuring that the AfDB's new policy on PSD had a clear results orientation—a first for the bank—as well as in approving and resourcing the gender action plan and reforms to the budgetary process. Canada also made a major contribution to the development of a comprehensive evaluation system and to mainstreaming RBM. Through CIDA's Canada Fund for Africa, we were the first country to support the African Water Facility, contributing C\$20 million; the fund also provided C\$5 million to the Water Partnership Program.

Canada's executive director chaired the Committee on Development Effectiveness during 2004, which reviewed, among other things, an internal audit on the implementation of its recommendations. Overall, Canada met its objectives, playing an important role in ensuring strong progress on the alignment of resources to priorities, the launch of the PSD strategy, the establishment of water projects, harmonization between the bank's country strategies and country poverty reduction plans, and continuing progress on RBM, corporate governance, and audit functions. Remaining challenges include the development of a communications strategy, gender budgeting, decentralization of operations, and trust fund reform.

In the coming year, Canada will continue to contribute to the AfDB's effectiveness by

- ♦ promoting *development effectiveness* through decentralization, alignment and harmonization, quality at entry, better use of knowledge management, adequate monitoring and evaluation, and an increased presence in the field;

- ♦ encouraging the bank to *strengthen its strategic linkages* with multilateral development and regional institutions;
- ♦ improving the bank's *governance* through, for example, the establishment of an ethics committee, improvements in the board of directors' efficiency and effectiveness, and efforts to fight corruption;
- ♦ encouraging the bank to articulate a better vision on how to maximize the benefits of *regional economic integration* in order to reduce poverty;
- ♦ promoting *strengthened management and finance*, including improvements in annual budget exercises, performance-based allocations, and the implementation of audit recommendations; and
- ♦ supporting *gender mainstreaming*.

President Donald Kaberuka, who took office in September 2005, is focused on institutional reform: his objective is to make the bank more strategic. In October 2005, he formed a Task Force on Institutional Reforms to examine how best to position the bank to play an expanded role in the development of the African continent. On the basis of the preliminary recommendations of this task force, bank management has begun implementing changes to its operational units and has introduced measures to strengthen the Office of the Chief Economist, as well as improve human resource management and business processes. President Kaberuka is also forming a high-level eminent persons' panel to review the bank's comparative advantages and propose an AfDB mission statement for the next 10 years.



© African Development Bank

An expansion of the Ghana Oil Palm Development Company Limited's operations supported by the African Development Bank, generated hundreds of new jobs in the eastern region of Ghana.

Generating jobs in Ghana

"The Ghana Oil Palm Development Company Limited (GOPDC) is the first certified organic palm oil producer in Africa and it is working in an environmentally and socially responsible manner," says François Arsenault, Canada's Executive Director to the African Development Bank (AfDB). With support from the AfDB, the GOPDC has expanded its operations. In a country with a 40 percent poverty rate, the expansion has meant jobs for Ghanaians. GOPDC has also built housing for its employees and their families and uses environmentally responsible management practices.

In 2004, the GOPDC received a US\$8.69 million loan from the AfDB and support from the Belgian agro-industrial company Siat SA to expand its organic palm oil operations. The Company used the funds to establish a new 2,100 hectares (ha) organic oil palm nucleus estate in Okumaning, replant 2,300 ha of nucleus estate in Kwae, develop 5,000 ha of outgrower and smallholder farms in both Okumaning and Kwae, and establish a new refinery and fractionating plant. The Company is also increasing the production capacity of its palm oil mill and palm kernel crushing plant by 20 to 25 percent.

The AfDB loan has helped the Company thrive. In 2005, profits were US\$15 million with approximately 40 percent of its products exported to EU markets and the remaining 60 percent sold domestically. Plant expansion has also stimulated value-added production. The successful establishment of a 100-tonne per day refinery and fractionating plant has allowed the Company to shift its focus to producing other semi-finished products. Eventually, it hopes to move into finished products like margarine and cooking oil. This business success has in turn benefited the country as the Company has generated US\$483,440 in national tax revenues.

The expansion has created employment in Ghana, including for women. The plant employs an additional 300 permanent staff as well as seasonal workers. Women constitute about 30 percent of the permanent workforce and up to 80 percent of the seasonal employees. The expansion has also indirectly created jobs because small vendors and restaurants have opened nearby to service the plant employees. Women are further involved in other income-generating activities such as sewing, dress making, and hairdressing.

The Company uses environmentally sustainable practices, particularly in safe waste-management practices. It is internationally accredited as an organic producer and, in 2002, was awarded one of the World Summit Business Awards for Sustainable Development Partnerships.

Other benefits of this AfDB-supported project are the social investments GOPDC has made in its employees and their dependants. It has introduced a Workplace HIV/AIDS Policy, which recognizes that the Company depends on the well-being of its employees and takes steps to minimize the risks of HIV/AIDS. To implement this policy, GOPDC launched a HIV/AIDS awareness campaign, implemented safety measures to help prevent the spread of HIV/AIDS in the workplace, and started to offer HIV/AIDS counselling services. The Company has built 36 housing units for its employees and their families, and constructed wells, an outpatient clinic, and a school. GOPDC also built 440 km of roads to facilitate transporting goods.

The African Development Bank contributed to this Ghana-based company that provides housing and health facilities for its employees.



© African Development Bank

The Asian Development Bank: highlights of 2004

Headquarters:

Manila, Philippines

President:

Tadao Chino (Haruhiko Kuroda as of January 2005)

Constituent institutions:

Asian Development Bank, Asian Development Fund, Asian Development Bank Institute

Year founded:

1966

Members:

45 Asian countries, 18 non-regional donors

Canadian Executive Director:

Émile Gauvreau

Constituency members:

Canada, Denmark, Finland, the Netherlands, Norway, Sweden

Total subscribed capital:

\$51.996 billion

Canada's capital share:

\$2.865 billion

Canada's paid-in capital:

\$200.616 million

Canada's callable share:

\$2.664 billion

Canada's capital share:

5.30% (7th)

Canada's voting share:

4.55 % (8.07% with constituency)

Canada's share of last AfDF replenishment in 2004:

4.66% (6th)

Website:

<http://www.adb.org>

The Asian Development Bank (AsDB) serves the world's fastest-growing economies. As the region with the largest number of people living in poverty, however, Asia faces continuing challenges in maintaining prosperity. The AsDB's vision is a region free of poverty, with better living conditions and quality of life for all. Its strategic agenda focuses on pro-poor, sustainable economic growth, inclusive social development and governance for effective policies and institutions. Its poverty reduction strategy focuses on achieving the MDGs within its overall mandate of promoting economic growth. Cutting across these priorities are gender equality, environmental sustainability, PSD, regional cooperation and integration, and capacity development.

Delivering on objectives in 2004

In Asia, rapid economic growth continued in 2004, especially in China, India, and the countries of the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) region, although there were growing signs of a widening gap between rich and poor within all these countries. East Asia is expected to reach most of the MDGs, including those on income poverty and primary education. However, Asia is still home to half the world's population and two-thirds of the world's poor. Security problems in Afghanistan, Nepal, Pakistan, the Philippines, Indonesia, Sri Lanka, and North Korea, which often included terrorism, contributed to volatility in the region during 2004, as did a growing HIV/AIDS problem, SARS, and the emerging avian flu crisis.

Approvals for loans and grants in 2004

Source	Amount (\$ million)
AsDB ordinary capital resource (OCR) loans	3,705.00
Private sector loans (OCR)	347.00
AsDF grants	1,242.00
Equity investment loans	185.00
Technical assistance grants	197.00
GRAND TOTAL	5,676.00

Organizational effectiveness

The AsDB is financially solid, with a triple-A credit rating and a well-established, broad policy framework. Its strength is in promoting economic growth, good governance, anti-corruption initiatives, and physical and social infrastructure. The AsDB has also made strong contributions to regional cooperation. In 2004, the bank dedicated itself to improving the management of its resources and the impact of its operations. The AsDB approved a new disaster assistance policy, which contributed greatly to its ability to respond to the December 26, 2004 Indian Ocean earthquake and tsunami.

The bank concluded its ninth replenishment of the AsDF valued at \$7 billion, which exceeded the 2002 replenishment of \$5.65 billion. This funding launched the bank's wide-ranging reform agenda for development effectiveness, which touches on nearly every aspect of its work. Adopted in June 2004, this agenda specifies 19 initiatives;

among the items already completed are a strengthened performance-based allocation system and the establishment of a results management unit.

Corporate governance is also being strengthened at the AsDB. A new mechanism to investigate complaints, the Office of the Special Project Facilitator, replaced the bank's inspection function. The office made a number of recommendations for remedial actions in water supply and transport projects over the course of the year. The Anti-corruption Unit opened 99 investigations and took action against 61 firms and 66 individuals.

The AsDB is prudent and often consensus-driven. It is an evolving institution, now engaged in implementing reforms in several areas of past concern, such as a lack of transparency and a hierarchical management style. It is also working to focus its goals and strengthen its capacity in gender equality programming and evaluation, and regional economic integration.

Development effectiveness

An independent review of the effectiveness of the AsDB's 2003 reorganization reaffirmed the bank's goals and guiding principles, including its poverty reduction strategy. The review recognized the bank's improved alignment with national poverty reduction strategies; its stronger emphasis on the MDGs; its country focus and its increased attention on results, monitoring and evaluation; and its greater stress on capacity building. Recommendations on selectivity, development effectiveness, and corporate governance are now under consideration, with many already in implementation.

The AsDB continues to work with middle-income developing countries to reduce the income gaps that often come with economic growth and to provide market access and downstream benefits for their poorer neighbors. The bank's progress on poverty reduction is also being underscored by the requirement that all loans and technical assistance grants show how they address poverty reduction. The AsDB approved its first regional strategy in 2004, for the Pacific Region.

The bank has also made significant progress in development effectiveness; improving operational policies, strategies, and approaches; mainstreaming results-oriented management; and refining its business processes and organizational structure. In July 2004, Canada and the Netherlands established a cooperation fund to support pilot initiatives aimed at promoting the adoption of results-based approaches and techniques in public sector management. The focus of the fund is on capacity building in developing member countries. In addition, all country strategies and programs now have a results framework that includes monitoring and desired outcomes, as well as expected outputs and relevant indicators. The bank is also increasing its efforts at internal coordination; harmonization of processes like evaluation, monitoring, and procurement with other development partners; and alignment of its policies with member country priorities and strategies. During the year, the bank continued to delegate responsibility to the field, an effort that included the opening of five new offices.

Contribution to the multilateral system

The AsDB is the premier development institution in Asia, with world-class expertise on the development challenges facing the region. In June 2004, the bank

adopted a knowledge management framework to better integrate knowledge sharing into the corporate culture, improve knowledge products and services, update information technology, and foster communities of practice. The Asian Development Bank Institute is the primary information source on development for the bank. Its priorities are poverty reduction, regional cooperation, PSD, and governance. In 2004, the institute carried out research and training activities for the bank, mainly in poverty reduction and governance.

Cooperation with other organizations includes an anti-corruption initiative with the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) which involves training in critical areas like procurement, seminars on local governance and service delivery that help the poor, and support for public administration networks. The bank is also seeking to share the lessons of the 1997 financial crisis through a regional economic monitoring unit. It aims to harness the benefits of globalization and minimize the disruptive effects through initiatives like investment in infrastructure and assistance to countries that need help to meet their international obligations.

The bank participated in a number of donor initiatives, including chairing the multilateral development bank working group on managing for development results (MfDR) and co-chairing the OECD Development Assistance Committee joint venture on MfDR. It also signed a memorandum of understanding on regional cooperation toward achievement of the MDGs and participated in a special regional program to combat HIV/AIDS. The bank established a cooperation fund to strengthen assistance to its developing member countries in fighting money laundering and the financing of terrorism. With the outbreak of the avian flu in 2004

and the rapid spread of HIV/AIDS along new economic corridors, the AsDB worked quickly, in partnership with the World Health Organization, to assess country readiness to react effectively to contain disease outbreaks and mobilize financial support.

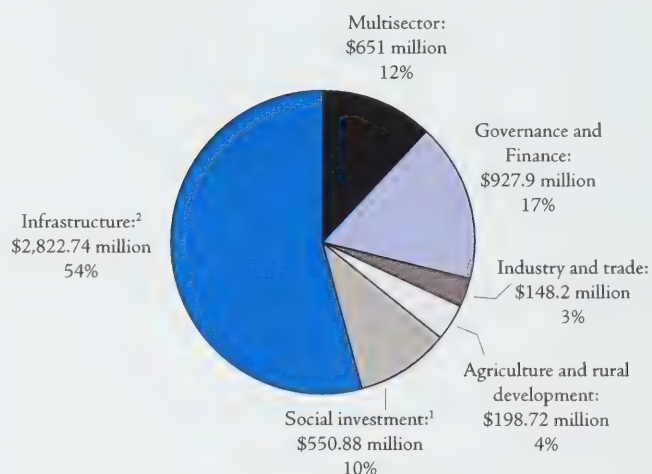
Country and regional operations

In 2004, the bank contributed to poverty reduction and inclusive social development through special poverty funds that helped finance development of national poverty reduction strategies and policies, as well as numerous specific projects. Among the initiatives it funded were vocational training and credit for women in Uzbekistan, affordable heating for urban dwellers in China, and improved police services in Pakistan. Cooperation with non-governmental organizations was strengthened during the year, with increased consultations and the launch of a new network to promote partnerships between the private and non-government sectors for poverty reduction. Other activities included agricultural production in Afghanistan that is an alternative to poppies and opium, health programs in conflict areas of Sri Lanka that benefit approximately 15,000 households, and AIDS awareness in the Mekong delta that has increased condom use among sex workers by 40 percent. A project to improve the quality of teaching in Bangladesh resulted in the training of 2,315 secondary school teachers. Environmental sustainability was supported through water supply projects, greenhouse gas abatement, natural resource management, and institution building.

Private sector development

The AsDB supports PSD at the corporate level through policy dialogue and support for institutional, legal, and regulatory reform. Its Private Sector Operations

Asian Development Bank approvals by sector, 2004



1. Includes health, education, and environment.

2. Includes transportation, communications, energy, and sanitation.

Department provides direct support to private sector programming for businesses, investment funds, and financial institutions, and mobilizes international and domestic capital for private sector projects. The bank's approach to PSD also includes increasing the availability of financial services; creating opportunities for private sector participation in projects; catalyzing private investment through direct financing and risk mitigation under guarantee schemes; and improving corporate governance.

In 2004, the bank had a total of \$807.2 million in approved assistance in the private sector, up 49 percent from 2003. Its activities included assistance to the governments of Bangladesh, Cambodia, and Vietnam to establish an institutional framework for SME development as well as improve governance, regulatory reforms, and access to credit. The bank also provided loans and

equity to institutions and funds that facilitate access to financial services for SMEs. In Laos, the AsDB supported reforms to commercial and financial legislation and a review of the framework for industrial quality standards.

To increase and broaden the flow of capital into more countries, the bank approved equity investments and private sector loans for twice the number of countries approved in 2003. Bank investments included support for telecom facilities in Afghanistan; the newly privatized, formerly state-owned bank in Mongolia; and a Philippines guarantee facility that protects private financial institutions and other investors in local government units from default. The bank also financed public-private partnerships and supported risk mitigation, as in Afghanistan, where an investment guarantee facility protects investors against political risks. In 2004, the AsDB joined the ASEAN+3 finance ministers in launching AsiaBonds Online, a one-stop clearing house of information on the rapidly growing sovereign and corporate bond markets in the region.

Canada's role

Canada is very supportive of the process of change and renewal in the bank. The AsDB views Canada as an important source of development experience and an advocate of Asia's full participation in an open, inclusive global economy. Canada has made specific contributions to the bank's institutional policies and development effectiveness that promote pro-poor development, gender equality, environmental sustainability, and good governance.

Canada's influence at the head of the six-country constituency remained high in 2004, after dealing with several major issues, in collaboration with constituency

members, related to corruption, risk assessment, MfDR, and human resource management. Canada's support on these issues helped bring about some changes, including an examination of ways to engage the board earlier in the process of formulating country strategies and programs; the incorporation of a set of values and principles into the new human resource strategy that engages management in responding to evaluation findings; and a much sharper focus on results in the planning and preparation of projects throughout the bank.

Together with the other members of its constituency office, Canada has encouraged the board of directors to assume a stronger role in guiding the bank at the policy, strategy, and programming levels. Canada will continue to engage the board in discussions about the strategic direction of the bank's PSD operations and press for a formal review, as well as urge the bank to integrate PSD into its country assessments or portfolio reviews.

Canada will be supporting the priorities of the new president, Haruhiko Kuroda, to make the bank more responsive, relevant, and result-oriented, in order to strengthen its role in regional integration and build up its knowledge capacity. Canada will also seek more opportunities for co-financing projects with the bank and work closely with its North American Regional Office to increase civil society organizations in policy dialogue.

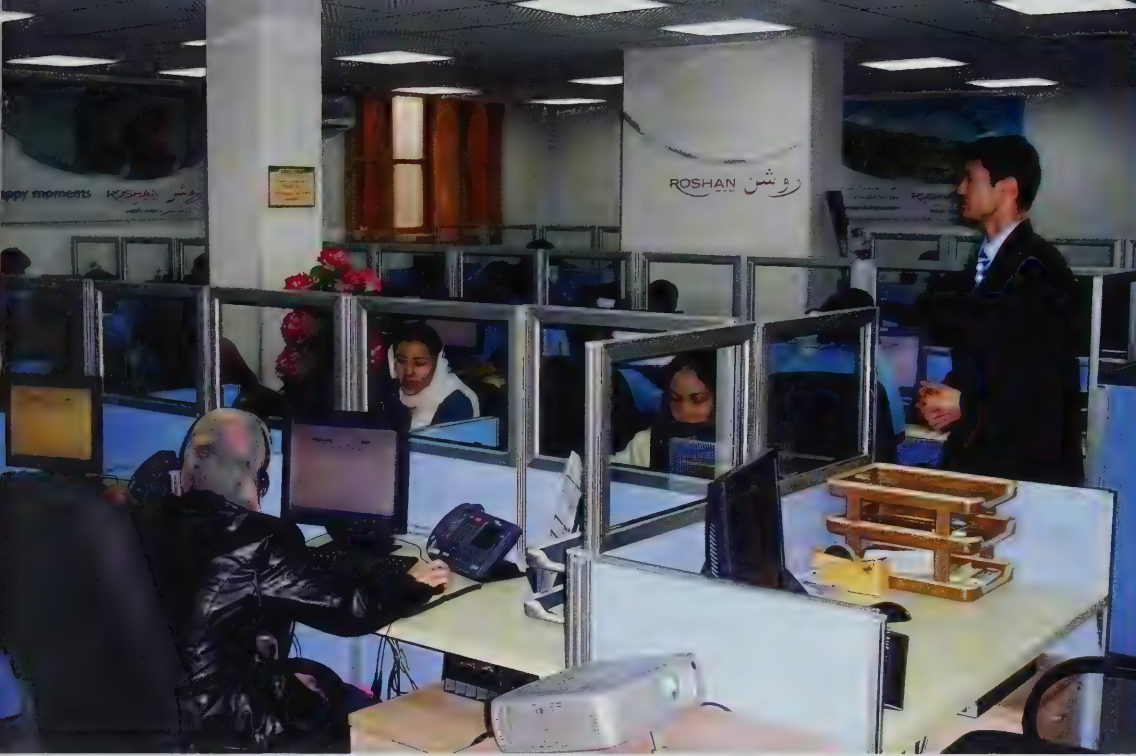
Canada encourages the AsDB to present a new strategic vision of its role in the region and to

- ♦ find new ways to *direct investments toward the poor* to promote equity and reduce the gap between rich and poor;

- ♦ make *good governance* and *anti-corruption* corporate management a central priority for the bank;
- ♦ continue to implement its *MfDR* plan;
- ♦ *strengthen working linkages* with other regional banks, multilateral development institutions, and civil society;
- ♦ continue *implementation of the Paris Declaration on Aid Effectiveness*; and
- ♦ strengthen the capacity for *gender equality programming*.

Canada's cooperation funds at the Asian Development Bank

- ♦ The Canadian Cooperation Fund for Climate Change (\$5 million) was established in 2001 to help member countries develop policies and programs to reduce greenhouse gases. In 2004, it supported adaptation to climate change in the Pacific, carbon sequestration in China, gas generation from waste in Indonesia, and capacity building for environmentally sustainable development in both India and China.
- ♦ The Governance Cooperation Fund (\$2.5 million) was established in 2002. Its aim is to build capacity and strengthen transparency, accountability, and participatory decision-making in the public sector of member countries. In 2004, it strengthened the national budget for the agricultural sector in Cambodia; in addition, it improved governance in the non-profit sector in Pakistan, local government budget consultation in Tajikistan, and training in the government inspectorate in Vietnam.
- ♦ The Cooperation Fund for Gender and Development (\$1.2 million) was established in 2003. In 2004, it approved 12 projects, including improvement of the gender design features in Asian Development Bank loans and a review of the implementation of the bank's 1998 gender and development policy. Previous projects have included action plans for gender mainstreaming in agriculture and rural development in Vietnam, and agriculture in Cambodia, as well as capacity building for gender equality and the empowerment of women in Nepal.
- ♦ The Managing for Development Results Fund was established in 2004. This multidonor trust fund, which is also supported by the Netherlands, aims to help the bank strengthen the managing for development results plan at the project and program level.



© Asian Development Bank/Martin Tornberg

The Asian Development Bank's support to the Afghan cellular company Roshan helped support the opening of this customer call centre and provides more people access to telephones.

Improving telephone services and infrastructure in Afghanistan

After more than two decades of conflict, Afghanistan was left with no functioning national fixed-line telecommunications service, a barely functioning postal service, and poor roads. Cellular networks in the country, while growing fast, are still basic, limited in reach, and require significant additional investment if they are to extend coverage beyond the major cities.

Telecommunications is an essential element of a country's infrastructure, alongside transport, water supply, and energy. In mountainous and landlocked Afghanistan, cellular telephone services are seen as the only viable method of providing reliable, countrywide communications coverage. National demand for this service exists but development is constrained by the limited availability of funds.

In 2004, as part of its Private Sector Development programming, the Asian Development Bank (AsDB) approved a US\$35 million loan to finance the nationwide expansion and upgrading of the country's leading cellular network, Roshan. In addition to supporting the expansion of countrywide coverage, the project deployed public call offices and provided access to communications for less affluent users.

According to Agence France-Press in April 2006, "in its two years of existence, mobile telephone operator Roshan has been a runaway success, becoming the leading private enterprise in Afghanistan's emerging market".

As of 2006, Roshan provides network coverage in over 150 major cities and towns and along four border roads and five major highways, providing mobile accessibility to over 38 percent of the population. The company has significantly exceeded its subscriber and traffic growth targets. Roshan's subscriber base has grown from some 150,000 in 2004, to over 750,000 in early 2006. Roshan also has the largest distribution network, comprising over 165 retail outlets throughout the country.

Meaning "light" in Afghanistan's two most widely spoken languages, Dari and Pashto, Roshan, in the company's own words, "brings a promise of hope, development, and a brighter future for the people of Afghanistan". Roshan is one of the largest private company employers in Afghanistan, directly employing over 700 people, 25 percent of whom are women. In addition, Roshan provides indirect employment to the more than 15,000 people who work as dealers, distributors, contractors, and suppliers.

Roshan also contributed \$45 million in taxes to the Afghan Government by the end of 2005. This accounted for approximately six percent of the Afghan Government's overall tax revenue.

Due to tremendous demand, the company wishes to further expand operations. In June 2006, the AsDB approved a second loan of US\$40 million for Roshan. Not only does this enable Roshan's further expansion, it also made it possible for Roshan to borrow up to US\$30 million from international commercial banks.

Roshan is an international consortium formed by the Aga Khan Fund for Economic Development, Monaco Telecom International, and US-based MCT Corp.

Afghanistan's leading cellular phone company, Roshan expanded, thus providing much-needed employment thanks to support from the Asian Development Bank and others.



The Inter-American Development Bank: highlights of 2004

Headquarters:

Washington, D.C., United States

President:

Enrique V. Iglesias (Luis Alberto Moreno as of October 2005)

Constituent institutions:

Inter-American Development Bank, Inter-American Investment Corporation, Multilateral Investment Fund, Fund for Special Operations (FSO)

Year founded:

1959

Members:

26 regional members, 20 non-regional donors

Total subscribed capital:

\$100.95 billion

Canada's capital share:

\$4.04 billion

Canada's paid-in capital:

\$173.70 million

Canada's callable share:

\$3.87 billion

Canada's capital share:

4% (6th)

Canada's voting share:

4% (6th)

Canada's share of last IDB replenishment (1994):

2% (7th)

Canada's contribution to the FSO:

\$313.30 million (7th)

Website:

<http://www.iadb.org>

The Inter-American Development Bank (IDB) is the largest provider of development assistance to Latin America and the Caribbean. It enjoys a close and collaborative relationship with its members. Its commitment to accelerating socio-economic development in the region is implemented through two overarching priorities: reducing poverty while enhancing social equity and fostering sustainable economic growth. The bank supports poverty reduction and social equity by supporting national poverty reduction strategies, providing loans to finance poverty reduction projects, supporting acquisition and dissemination of knowledge on poverty reduction, and compiling data. It fosters sustainable economic growth by strengthening institutions, improving conditions for competitiveness, enhancing the quality and coverage of health and education, and promoting regional integration and inclusion in the world economy.

The bank delivers programming in four major areas: poverty reduction and social equity, modernization of the state, competitiveness, and regional integration.

Delivering on objectives in 2004

The region of Latin America and the Caribbean has the highest levels of social and economic inequality in the world. Economic recovery continued in 2004, with a growth of more than 5 percent, leading to a modest drop in the proportion of people living in extreme poverty from 19.6 to 18.6 percent. Trade expanded, inflation and interest rates were low, and sound fiscal policies reduced deficits. Almost all countries in the region have

Approvals for loans and grants in 2004

Source	Amount (\$ million)
OCR loans	5,468.30
FSO loans	551.60
FSO grants	36.00
Other grants	30.00
GRAND TOTAL	6,085.90
HIPC debt relief	82.00

democratically elected governments and market-based economies; however, debt and corruption continued to be a problem for several. Personal security across the region was also threatened by rising levels of crime and violence, fuelled by illegal trade in guns and drugs.

Organizational effectiveness

The IDB continues to be a solid financial organization with a triple-A credit rating. In 2004, corporate governance continued to improve. The IDB established the Office of Institutional Integrity, which investigates fraud and corruption in bank-financed activities as well as violations of ethics codes. During the year, 142 new allegations of impropriety were received, 67 investigations completed, and 48 matters dating from before 2004 resolved.

Other initiatives in 2004 included the establishment of an audit committee of the board of executive directors, implementation of a new policy on information disclosure, an overhaul of the bank's procurement activities, and a strategy for citizen participation in IDB activities. Efforts

to simplify and make lending instruments more flexible, as well as the development of a new lending framework, continued during the year. The bank's budget for 2005 reflected greater efforts to strengthen internal controls and governance and improve bank support for regional development.

Development effectiveness

The IDB is continuing to sharpen its focus on poverty reduction. It is working hard to build consensus in the region on the MDGs by providing technical assistance to help countries assess and report on their results. This includes funds to train monitors, in specific areas like conducting surveys and developing databases. In 2004, Bolivia, Guyana, and Nicaragua became eligible for full debt relief under the HIPC Initiative and received some \$82 million from the IDB.

The bank continued its efforts to improve development effectiveness, both within its own operations and among its borrowing members. One of its major achievements in 2004 was the development of a road map that includes new initiatives in strategic planning, operational policies, internal procedures, and fostering a results culture. A new Development Effectiveness and Strategic Planning Department is overseeing this work. Recent initiatives include improvement of the bank's project performance monitoring and reporting systems as well as stronger project design and supervision based on sound risk management principles. Greater efforts by the IDB to improve project performance have resulted in continuing progress: 92 percent of projects were judged to be on track for achieving their development objectives in 2004, as compared to 88 percent in 2003; and 79 percent of projects were not experiencing any significant difficulties, as compared to 74 percent in 2003.

Contribution to the multilateral system

The IDB was a major linchpin in the international community's response to the crisis in Haiti. As a key member of the multidonor steering committee that, together with the government, developed the Interim Cooperation Framework for Haiti, the bank was able to help determine the direction of the recovery program. Despite growing security concerns in 2004, the bank disbursed about \$30 million in Haiti, including technical cooperation in the fields of basic services, institutional strengthening, and emergency response, as well as social services, basic economic infrastructure, and road rehabilitation. The bank has developed flexible, innovative approaches to maintain and even accelerate the implementation of the recovery program. It is continuing to streamline its procedures and is setting an example for other agencies.

The IDB continues to work closely with the Caribbean Development Bank (CDB) in arranging co-funding for a number of projects. Co-financing more than doubled in volume in 2004, partly because of an expansion in activities with the World Bank, mainly in the social sector. Three private sector loans were also co-financed with other donors. The IDB signed a memorandum of understanding with the European Investment Bank to facilitate future cooperation; it also approached a number of private foundations in Europe. In addition, the IDB paved the way for more collaboration by approving the use of sector-wide approaches, in which the bank combines its financial resources with the borrower (and other donors) to support activities in a specific sector, such as education or health.

The bank continued to generate and share information in 2004, improving the quality of its policies on poverty reduction and equity enhancement. It sponsored networks

and conferences on institutional challenges in social equity, poverty, social protection, and the links between poverty reduction and access to financial services.

Country and regional operations

Improved reporting of results has also improved the IDB's ability to evaluate its development impact on the ground. A snapshot of projects ending in 2004 shows concrete results in all sectors. For example, a judicial reform project in Costa Rica resulted in a 13-percent decrease in the average cost of processing cases and a reduction of more than 25 percent in case backlog. A basic sanitation project in Uruguay led to a reduction in organic and industrial wastes in streams and a 90-percent drop in heavy metal discharge. A tourism project to upgrade local archaeological sites and access roads in Belize has resulted in more than twice the number of visitors, doubling employment and increasing government revenues by 50 percent. A program to improve basic health for children in Nicaragua caused the number of children achieving satisfactory growth rates to rise from 20 to 40 percent in the first year alone. In addition, to underpin these initiatives, the governments of most countries are undertaking a broad range of reforms, which the IDB supports through training and technical assistance in areas like fiscal and financial management reform.

A review of the IDB Gender Mainstreaming Action Plan revealed progress on all fronts, especially the incorporation of gender equality into country strategies and project design. In 2005, a multidonor fund will support this action plan. The bank's Social Inclusion Trust Fund was launched in 2004. A draft policy and strategy on indigenous issues has identified priorities and specific areas for support.

Private sector development

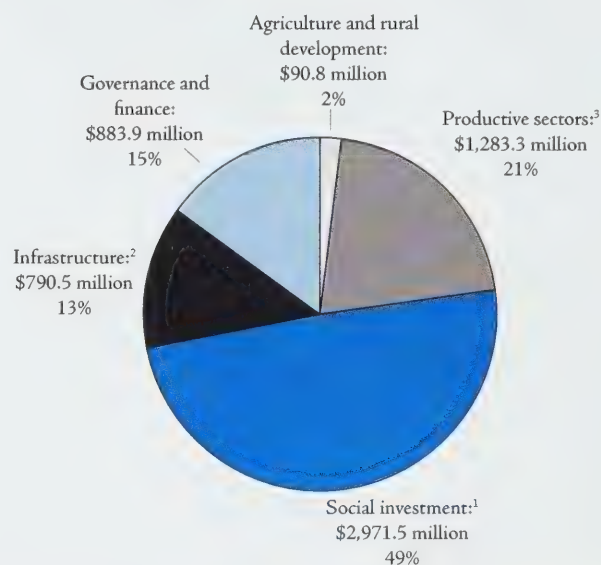
The IDB was the first multilateral institution to grant loans without government guarantees to private organizations, and it has been a major supporter of microcredit for more than 25 years. It has supported, directly and indirectly, a total of 570 projects worth \$302 million, reaching some 530,000 small business people, agricultural producers, and artisans.

A new PSD strategy was approved in 2004. Its goal is to strengthen the coherence and complementarity of private sector activities by

- ♦ coordinating the development of a climate conducive for business;
- ♦ developing guidelines to engage the private sector in dialogue and action;
- ♦ identifying incentives to increase cooperation within the bank on PSD, then creating a Private Sector Coordinator position; and
- ♦ including corporate governance indicators in IDB projects.

Through its Multilateral Investment Fund, the bank provides technical assistance grants and investment financing for poverty reduction initiatives at the grass-roots. In 2004, this facility approved 82 new projects worth more than \$116 million. These investments financed activities like small business innovation, provision of venture capital, skills development for workers, regulatory reform, and mobilizing foreign remittances for investment. For example, in Peru, a \$7-million loan to

Inter-American Development Bank approvals by sector, 2004



1. Includes health, education, and environment.

2. Includes transportation, communications, energy, and sanitation.

3. Includes industry, mining, tourism, capital markets, multisector credit and pre-investment, multisector infrastructure, science and technology, trade financing and PSD.

the *Banca del Trabajo* helps channel remittances from Japan-based Peruvians toward increased savings and investments back home.

In 2004, the IDB was supporting 64 private sector projects, including 10 new operations (6 loans totalling \$271 million and 4 guarantees totalling \$185 million). The bank also approved a new trade finance guarantee initiative involving 16 countries, known as the Regional Trade Finance Facilitation Program, with total commitments of \$5.6 billion. It supports projects like the Business Climate Initiative, under which governments, in partnership with the private sector, identify the main

obstacles to investment (for example, an inadequate property rights regime or weak commercial codes) and form action plans to eliminate them. Other projects include the development of strategies to boost competitiveness in El Salvador and Guatemala; support for technological innovation in agriculture in Brazil; development of a regulatory framework for infrastructure services in Mexico; and management and supervision of the financial sector in Honduras. A major study on banking systems in the region, released in 2004, underlined the vulnerability of the financial sector and presented key recommendations in areas ranging from property rights to supervision regimes and money laundering.

The bank also provided technical assistance to regional trade groups, including the Central America Common Market, the Caribbean Community and Common Market, the Mercado Común del Sur (Southern Common Market or MERCOSUR), the Free Trade Area of the Americas, and the Andean Community. This assistance covered a wide range of areas, including harmonization of value-added and excise taxes, and regional infrastructure projects like the Central American electrification project. New activities included support for a power project in Brazil, transmission lines in Bolivia, a Brazilian infrastructure investment fund, \$25 million for infrastructure through local institutions to companies from IDB borrowing-member countries, two trade financing facilities for exporters, and support to mortgage lenders wishing to expand home loan operations in Mexico and El Salvador.

Canada's role

Canada has a strong presence at the IDB. The Canadian executive director represents only Canada: this is unlike the situation at the Asian and African development banks, where Canada represents a constituency that includes other donor countries.

Canada has contributed to a number of recent reforms, including the implementation of the new Capital Adequacy Framework, the new policy on information disclosure, improvements to the Independent Investigation Mechanism, and the new office on institutional integrity. Canada also played an important role in the adoption of the bank's development effectiveness strategy and its implementation plan.

Canada supported the bank's PSD review and helped rationalize its programming efforts. Originally managed by three separate units with different mandates and operations, the PSD system now operates much more effectively under the Private Sector Operations Coordinator. Canada is a member of two of these units, but not the third, the Inter-American Investment Cooperation unit, a multilateral facility established to promote PSD in Latin American and Caribbean member countries by directing resources to SMEs. This is because Canada prefers the programming approach of the other units—the Private Sector Department and the Multilateral Investment Fund—which target smaller private sector enterprises.

Canada continues to contribute to the bank's effectiveness by advocating an acceleration in the transition of the IDB from a strictly financial institution to one predominantly focused on development. Canada plays an active role in policy dialogue at the bank and is focused on

- ♦ improving *governance* by encouraging more citizen participation in bank policies and decisions, as well as cooperation with the financial and justice systems in borrowing member countries;
- ♦ supporting *health and education* by developing policies that help the poor and improve their access to higher-quality social services;
- ♦ promoting *PSD* by encouraging a supportive environment for SMEs, trade integration, and microfinance;

- ♦ fostering *environmental sustainability* by widening regional dialogue, strengthening national regulatory mechanisms, and managing waste and water resources;
- ♦ maintaining the focus on *gender equality* by increasing the involvement of men in the promotion of gender equality; and
- ♦ improving the *quality of aid* in line with the *Paris Declaration on Aid Effectiveness*.

Negotiations over the replenishment of the bank's concessional fund, the FSO, may start in 2007. Canada will push for a revision of the current fund's rules and procedures to increase its development effectiveness in the field.



© Inter-American Development Bank

The IADB is leading efforts to improve banking services to remittance senders and recipients.

Reducing poverty through remittances in Latin America and the Caribbean

Remittances—money sent home by immigrant workers abroad—are a big source of income for developing countries. The United Nations estimates that about 175 million people lived and worked abroad in 2002, and remittances to developing countries exceeded \$126 billion in 2004.¹ Some developing countries receive even more capital in remittances than foreign direct investment and development aid.

In many Latin American and Caribbean countries, an Inter-American Development Bank (IADB) survey found that remittances dwarf the combined value of foreign direct investment, multilateral aid, and interest payments on foreign debt. In the coming decade, remittances will reach \$450 billion in the region.

Workers' remittances directly help the poor who use the money for education and for better health care, nutrition, and housing. In Latin America, it is estimated that at least 50 million people receive remittances of about \$2,000 a year.

Remittances already help the poor but can they be used more productively? Do they present an untapped opportunity to help ease poverty?

1. When Money Really Matters - Remittances Vital to South Asia, World Bank, <http://www.worldbank.org/af/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/SOUTHASIAEXT/AFGHANISTANEXTN/0,,contentMDK:20587408~menuPK:50003484~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:305985,00.html>.



A global leader on remittances, the IADB is finding new ways to maximize the benefits for the poor. Through the Multilateral Investment Fund (MIF), an independent fund administered by the IADB and partially supported by Canada with \$30 million in 2005, the Bank is working with governments, commercial banks, business associations, and civil society to turn remittances into a source of development in Latin America and the Caribbean.

Turning remittances into a source of development

If channelled to the right investments, remittances can do more to reduce poverty. In Mexico, Ecuador, and Central America, a MIF study found that up to 20 percent of remittance earnings could be directed to long-term savings or investments. To harness this potential, MIF is encouraging financial institutions to provide migrants and their families with more productive options for using their money. For example, institutions can provide services and products that could facilitate paying a mortgage, starting a business, or saving for a child's future education. In Ecuador, Banco Solidario has shown that remittances can also profitably be used to create housing and business accounts for immigrants.

Reducing costs for remittance senders

Most immigrants use money transfer firms to send remittances. These firms are convenient but tend to use unfavourable exchange rates and immigrants often do not know how much money actually reaches their families. The MIF is working with its partners to improve access to better and less expensive services for remittance senders. They aim to reduce the cost of sending remittances by 50 percent by 2010, and increase the number of families receiving funds through bank and credit cooperatives by 50 percent.

Increasing understanding of remittances



© CIDA/Pierre St-Jacques

Little was known about using remittance funds for poverty reduction but IADB's work has changed this. The MIF has completed 12 studies/surveys, sponsored nine major conferences, and published a book on the global impact of remittances on development entitled *Beyond Small Change*. The Fund also published a list of "core principles" to spotlight the most pressing tasks, guide decision makers, and help organize and focus efforts by banks and remittance institutions, public authorities, and civil society.

Center banking services, such as those supported by the Inter-American Development Bank, help women like Madame Joseph start small businesses.



The Caribbean Development Bank: highlights of 2004

Headquarters:

Bridgetown, Barbados

President:

Dr. Compton Bourne

Constituent institutions:

Caribbean Development Bank, Caribbean Special Development Fund (SDF)

Year founded:

1969

Members:

17 Caribbean countries; 3 Latin American donors and 5 non-regional donors

Total subscribed capital:

\$705 million

Total approvals to the end of 2004:

\$2.255 billion

Canada's capital share:

\$62.7 million

Canada's paid-in capital:

\$13.7 million

Canada's callable share:

\$49.0 million

Canada's capital share:

9.63% (3rd, tied with the United Kingdom)

Canada's voting share:

9.50% (3rd, tied with the United Kingdom)

Canada's share of last replenishment:

20.16% (1st, tied with the United Kingdom)

Canada's contribution to the SDF

\$143 million (1st)

Website:

<http://www.caribank.org>

The Caribbean Development Bank (CDB) is a small, sub-regional bank that serves the countries of the Commonwealth Caribbean.⁷ It responds to the unique economic needs of small island states and is often called upon to deal with the devastation caused by hurricanes. The CDB mission is to work collaboratively with its borrowing members toward the systematic reduction of poverty through social and economic development. Its core mandate is to foster more rapid economic growth, help reduce poverty and improve the status of the most vulnerable, promote good governance and efficiency in public policy formulation, promote improved environmental management as integral to project planning, and encourage greater economic integration of borrowing member countries.

Delivering on objectives in 2004

The Caribbean region enjoyed continued economic growth in 2004. Growing international demand for its products and services and the devaluation of the American dollar stimulated most sectors of the economy, particularly tourism. This generated downstream growth in associated sectors, such as transport and construction. Good weather and improved agricultural practices resulted in production increases for key crops like bananas and sugar cane. Off-shore business services thrived, while energy production and manufacturing also grew. Overall, trade expanded, sound fiscal policies helped reduce deficits, and interest rates were low. The move toward regional integration continued in 2004: the year saw the creation of the

7. Jamaica, Guyana, Barbados, Bahamas, Trinidad, and Tobago are also members of the IDB. Throughout 2004, Canada supported CDB membership for Haiti, which became a member in April 2006. The members of the Organization of Eastern Caribbean States, the small island states in the region, are not members of the IDB, although the CDB does borrow from the IDB for its lending to these countries.

Approvals for loans and grants in 2004

Source	Amount (\$ million)
OCR loans	73.98
SDF loans	24.41
SDF grants	2.18
Other special fund loans	14.95
Other special fund grants	7.95
Other special fund equity	0.16
GRAND TOTAL	123.63

Caribbean Court of Justice, which manages trade and other conflicts in the region. However, the region also saw a rise in public debt, caused by overspending, as a matter of concern. Vulnerability to natural disasters, debt, and corruption continued to be a problem for several countries in the region.

Organizational effectiveness

The CDB continues to be a solid financial organization, with a triple-A credit rating and a very close relationship with its members, acting as an advocate for them with other organizations and in a variety of international forums. Its strength is its closeness to the community, which allows it to work closely with local governments and organizations in funding community-based projects, like the establishment of microenterprises or the provision of water supply and sanitation systems. It provides strong support to regional integration and funds disaster mitigation and rehabilitation programs. In 2004, the bank focused on assisting its member countries to

advance their economic transformation, reduce their vulnerability to external shocks and natural disasters, improve their competitiveness, and promote social development.

In 2004, the CDB established an evaluation department for the first time; it is now building up that function within the organization. The CDB's traditional management style, which tends to be prescriptive and risk-averse, discourages innovation and strong country ownership. These issues were addressed through the bank's implementation of the internal reforms recommended by its change management program.

Development effectiveness

In 2004, the CDB approved a poverty reduction strategy that includes capacity building and empowerment of the poor, vulnerability reduction, and good governance (including appropriate regulatory systems, social protection measures, and citizen participation, together with local development planning and resource allocation that benefits the poor). It aims to mainstream poverty reduction into all aspects of the bank's work. Development of the social protection framework progressed with a major study on the key risks and vulnerabilities of small-island developing states and how current programs are addressing them. The bank also took major steps to strengthen its disaster preparedness and reconstruction assistance programs.

The CDB continued to strengthen its development effectiveness, refining its resource allocation formula, strategic planning tools, risk management framework, and performance monitoring and evaluation systems. It produced new guidelines to integrate its country strategies

with national poverty reduction strategies and continued to promote harmonization with other donors. It also made good progress on implementing RBM; linking evaluation and oversight functions through a new electronic database of goals, outputs, and performance indicators; and integrating the implementation of RBM into the employee performance appraisal system.

Contribution to the multilateral system

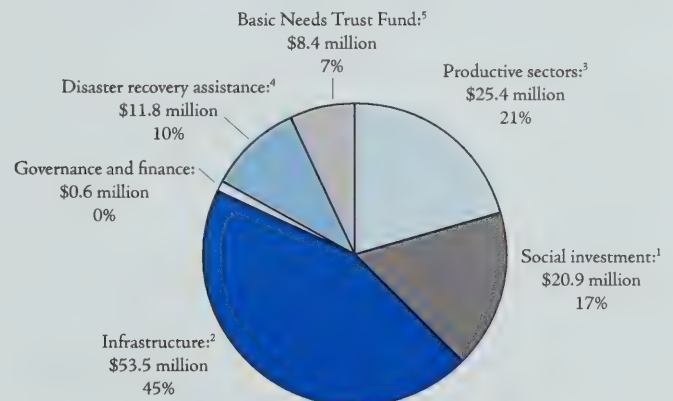
The CDB cooperates with a number of organizations and institutions to foster more multilateral harmonization, discuss key development issues, and increase its access to resources. A key element of the CDB-IDB cooperation program included concessional resources from the IDB for emergency assistance to Grenada and St. Vincent and the Grenadines. The IDB also provided technical support to the CDB for the development of a credit risk management model as part of a wider capital adequacy framework. In addition, the bank's Caribbean Technical Assistance Centre received a \$650,000 IDB grant to support reforms in tax administration, tax systems, and customs administration.

Senior bank officials acted to increase cooperation in key areas and broaden membership, particularly through more dialogue with European countries. In addition, the CDB attended several key meetings, including the High-level Forum on Harmonization and a meeting for multilateral development banks on harmonizing budgetary and planning procedures. Finally, the Caribbean Forum for Development (formerly the Caribbean Group for Co-operation in Economic Development) moved from the World Bank to the CDB in 2004, reinforcing Caribbean ownership and control of the dialogue on key development issues fostered by the group.

Country and regional operations

Emergency operations were an important part of the CDB's work in 2004. Grenada was the country most affected by hurricanes, requiring emergency loans and grants as well as reconstruction support to meet its financial obligations and fund its recovery programs. The bank also supported vulnerability reduction works, like the rebuilding of a sea dike and facade drain in Guyana, and flood mitigation measures in St. Lucia. It collaborated with CIDA on the production of a *Natural Hazard Impact Assessment Guide and Resource Book*, and the bank funded the associated training. Through its Disaster Mitigation Facility for the Caribbean, the bank supported the development of disaster mitigation plans for member countries, including hazard mapping,

Caribbean Development Bank approvals by sector, 2004



1. Includes health, education, and environment.
2. Includes transportation, communications, energy, and sanitation.
3. Includes industry, mining, tourism, and PSD.
4. Includes natural and economic disaster recovery assistance.
5. The Basic Needs Trust Fund provides grants for access, community market, education, health, skills training, and water supply.

vulnerability assessment, and integration of disaster management into the reconstruction process after hurricanes.

Other major activities supported by the CDB in 2004 included debt relief for Dominica (one of the most indebted countries in the region), power generation and transmission in Belize, tourism in Jamaica, child development and basic education in St. Kitts and Nevis, and training in environmental assessment for intermediary institutions in Grenada and St. Vincent and the Grenadines. Work also continued on the operation of the Caribbean Court of Justice.

Private sector development

The CDB contributed to poverty reduction during 2004 through its support to SMEs in the region. Its Caribbean Technological Consultancy Services mechanism supported training and technical assistance for more than 600 micro- and small entrepreneurs. This support covered a wide range of sectors and activities, including management techniques for entrepreneurs and skill training for workers in basketry, agroprocessing, farming, garment production, cake decorating, and pottery. For example

- ♦ farmers took courses on weed identification and control, operating their farms as a business, post-harvest handling of fresh produce, organic farming, and the development of value-added products;
- ♦ tourism personnel learned management principles, customer service, housekeeping, dining room and restaurant service, and the development of menus based on local produce; and

- ♦ standards organizations received training in areas like records management and the operation of calibration equipment.

The CDB also supported new activities, including the establishment of the Caribbean Information and Credit Rating Agency Ltd. The bank approved loans to modernize the regulatory framework of the Barbados financial sector, conduct a feasibility study for manufacturing nutmeg products in Grenada, and extend a line of credit to the Development Bank of Jamaica for lending to the tourism and other industries which are net earners and savers of foreign exchange. In addition, the CDB supported a study to establish a regional development fund for countries disadvantaged by the Caribbean Community Single Market and Economy.

Canada's role

Canada is a major donor at the CDB. Together with the United Kingdom, it holds the highest non-regional voting share and is also the largest contributor to the SDF. Canada takes an active role in policy dialogue at the CDB. Its priorities are the following:

- ♦ greater *participation* of affected populations in the decisions of the bank;
- ♦ stronger CDB *cooperation* with the financial and justice systems in borrowing member countries;
- ♦ policies that address *the needs of the poor* and improve their access to higher-quality social services;
- ♦ better policies and regulations for PSD;

- ♦ more *regional dialogue* on a wide range of issues, including water resource management and resource consumption;
- ♦ continued priority for *gender equality*, including a stronger role for men in its promotion;
- ♦ *harmonization* of aid and improved absorptive capacity for aid in the field;
- ♦ better *management* of policy reforms like PSD; and
- ♦ *strengthening governance* and civil society.

Canada played an important role in helping the CDB design its poverty reduction strategy. In 2005, Canada will continue to contribute to the bank's effectiveness by promoting aid effectiveness through harmonization, focusing on poverty reduction and attainment of the MDGs, and promoting regional dialogue on a range of issues, including environmental sustainability. Canada is also promoting good governance within the institution by participating in a knowledge exchange on evaluation methods. The CDB's Head of Evaluation is working closely with Canadian evaluation experts through informal knowledge sharing and exchanges.

The Basic Needs Trust Fund at the Caribbean Development Bank: an update

Canada has been a major contributor to the Basic Needs Trust Fund, which improves the standard of living in poor communities, increases the productivity and income of the unemployed and underemployed, expands the stock of economic and social infrastructure, and provides basic social services. In 2004, 153 subprojects were approved for grants totalling \$8.4 million, mainly in education, water supply, and health. Disaster mitigation was integrated into the fund's activities for the first time in 2004, while programming was integrated with country poverty reduction strategies. The fund also strengthened its own internal operations by improving administrative arrangements and project management and implementation, as well as increasing the participation of beneficiaries throughout the project cycle.

A debris sorting area in Grenada. Following hurricane Ivan, which devastated much of Grenada in September 2004, the Caribbean Development Bank (CDB) provided the Government of Grenada with much-needed support to hire locals to clean up and remove debris.



© Courtesy of Glean's Engineering Co.

Reducing the hazards of nature

Imagine 100-kilometre winds flattening homes, battering hospitals and schools, and torrential rains turning city streets into waterways. Over the last two decades the Caribbean has seen a dramatic upsurge in the frequency of natural hazards and disasters. Earthquakes, floods, hurricanes, and tropical storms cause millions of dollars worth of damage to already poor countries. People's homes are destroyed, transportation and business are disrupted, and hospitals are damaged.

To reduce the hazards of nature, the Caribbean Development Bank (CDB) has developed a Disaster Mitigation Facility for the Caribbean (DMFC). Through the DMFC, the Bank helps Caribbean countries recover from, mitigate, and plan for natural disasters.

Flood mitigation in St. Lucia

The island of St. Lucia is particularly vulnerable to flooding. For example, the capital city of Castries experiences flash floods up to four times a year when hit by high-intensity rainfall. These storms can last for up to eight hours and congest the city's drainage system. During intense flooding the city can come to a virtual standstill. People cannot get to work or school, shopkeepers lose business, and roads and power supplies are damaged.

The CDB is working with St. Lucia to reduce the hazards and vulnerability to flooding of Castries and the village of Anse La Raye. In 2004, the Bank provided a US\$5.47 million loan to improve drainage and promote a public education and awareness program in these places.



The Caribbean Development Bank supports flood mitigation activities in much-needed areas.

© ACDI/David Trattles

Improved drainage and awareness now make it possible on a stormy day for approximately 17,000 people to use public transit to access Castries' shops, schools, and other services and for 23,400 vehicles to travel in the city. As well, some 367 market traders and 22 businesses no longer face disruptions previously caused by flooded streets. In Anse La Raye, CDB support helped relocate eight households to less flood-prone locations, and benefited 281 households, 515 self-employed residents, 75 transport providers, and over 6,500 vehicles passing through the village each day.

Emergency assistance in Grenada and St. Vincent

Catastrophic damage struck Grenada, the Caribbean "Spice Island", in 2004 when the 120-mph winds of Hurricane Ivan, the strongest hurricane to hit the region in decades, damaged 90 percent of the buildings and killed dozens of people.¹ Grenada's Prime Minister Keith Mitchell told a news agency that the hurricane caused "hundreds of millions of dollars of damage."²

To help Grenada's 900,000 citizens, the Caribbean Development Bank provided a series of grants and loans. A grant of US\$100,000 allowed the Caribbean Disaster Emergency Response Agency (CDERA) to immediately assess people's survival needs and deploy critical personnel. It funded seven technical assistance personnel in the CDERA's Emergency Operations Centre and 20 personnel in the Caribbean Disaster Response Unit. The grant also allowed for the

1. This hurricane also caused heavy damage in Jamaica, Grand Cayman, St. Vincent, the Grenadines, the western tip of Cuba, and parts of the United States, and was classified in the highest possible category on the Saffir-Simpson Hurricane Scale.
2. Hurricane Ivan blasts Caribbean, BBC News, 2004/09/09.

purchase of emergency equipment and a generator. The CDB immediately released another US\$520,000 to clear and clean up debris and restore essential services. Later in 2004, to allow the Government of Grenada to focus on maintaining public services such as hospitals and medical care, the CDB provided a loan of US\$8.1 million.

Many people lost their homes in St. Vincent, another island hit by Hurricane Ivan. With the help of a US\$100,000 grant to the Government of St. Vincent, 298 buildings and individual homes were repaired.

In addition to immediate emergency assistance, the CDB is supporting disaster mitigation planning. The CDB, along with the Inter-American Development Bank and the World Bank, has embarked upon expanded programs of technical assistance, financing, and policy advocacy intended to move disaster risk reduction and management into the Caribbean's mainstream public sector planning and budgeting activities.





Conclusion

In 2004, a number of independent reviews and evaluations showed concrete progress in aid effectiveness at the RDBs, in areas like identifying and measuring results, assessing and evaluating performance, linking resources with strategic plans, aligning programs with member country priorities, and assessing risk. All the banks made progress in dealing with fraud and corruption, and several made headway in opening up bank operations to scrutiny and to civil society participation. Regional cooperation was enhanced by solid progress in harmonization of aid policies, procedures, and practices among various donors and member countries, and by inter-agency collaboration on issues of regional importance, from fighting HIV/AIDS to increasing economic competitiveness.

On the ground, a much stronger orientation toward poverty reduction and the MDGs was also evident in new project approvals. During 2004, considerable progress was made in debt relief, particularly in Africa, and disaster assistance and recovery, especially in Asia and the Americas. All the banks made progress in PSD programming, with support that helped build private sector firms and institutions, and enhance the business

climate in their member countries. The banks also strengthened their programming in regional integration, underlining the key role that trade relationships play in economic growth and poverty reduction.

As a permanent member on all the RDB boards, Canada has contributed to this progress significantly, through dialogue on policy with its RDB partners and technical assistance to implement priorities that make aid more effective. We will continue to encourage significant progress in these areas. Canada will also support and assist the RDBs in dealing with their main challenges, including the internal changes needed to support their reforms, like training and shifts in organizational culture, greater progress on decentralization and streamlining of business processes, stronger internal knowledge management systems, and more openness and flexibility. With the clear commitment to reform and modernization among all the RDBs and the progress they have achieved to date, Canada will continue to contribute to aid effectiveness, not only among the RDBs, but in the broader development community as well.

Appendix

Canada's contribution to the regional development banks for fiscal years 2002-2003, 2003-2004, and 2004-2005

All values in this appendix are in Canadian dollars

African Development Bank

	2002-2003 fiscal year	2003-2004 fiscal year	2004-2005 fiscal year
Capital investment (non-budgetary)	4,479,988.06	3,812,442.98	3,461,282.04
Concessional fund (AfDF)	72,000,000.00	67,227,302.00	69,603,210.00
Program flows (including trust funds)	11,510,000.00	3,510,000.00	13,100,003.00

Asian Development Bank

	2002-2003 fiscal year	2003-2004 fiscal year	2004-2005 fiscal year
Capital investment (non-budgetary)	0.00	0.00	0.00
Concessional fund (AsDF)	48,689,252.00	0.00	100,339,869.00
Program flows (including trust funds)	1,948,505.00	1,374,140.00	5,975,546.00



Inter-American Development Bank

	2002-2003 fiscal year	2003-2004 fiscal year	2004-2005 fiscal year
Capital investment (non-budgetary)	0.00	0.00	0.00
Concessional fund (FSO)	0.00	0.00	0.00
Program flows (including trust funds)	175,000.00	6,626,000.00	645,000.00

Caribbean Development Bank

	2002-2003 fiscal year	2003-2004 fiscal year	2004-2005 fiscal year
Capital investment (non-budgetary)	0.00	0.00	0.00
Concessional fund (SDF)	18,294,504.65	9,022,298.00	1,681,197.15
Program flows (including trust funds)	4,500,000.00	1,000,000.00	2,927,844.00

Banque interaméricaine de développement

	2002-2003	2003-2004	2004-2005
Dépenses d'investissement (non budgétaires)	0,00	0,00	0,00
Fonds concessionnels (FOS)	0,00	0,00	0,00
Contributions aux programmes (y compris les fonds d'affectation spéciale)	175 000,00	6 626 000,00	645 000,00

Banque de développement des Caraïbes

	2002-2003	2003-2004	2004-2005
Dépenses d'investissement (non budgétaires)	0,00	0,00	0,00
Fonds concessionnels (FSD)	18 294 504,65	9 022 298,00	1 681 197,15
Contributions aux programmes (y compris les fonds d'affectation spéciale)	4 500 000,00	1 000 000,00	2 927 844,00

			Contributions aux programmes (y compris les fonds d'affectation spéciale)
2002-2003	2003-2004	2004-2005	
0,00	0,00	0,00	Dépenses d'investissement (non budgétaires)
48 689 252,00	0,00	100 339 869,00	Fonds concessionnels (FAsD)
1 948 505,00	1 374 140,00	5 975 546,00	

Banque asiatique de développement

			Contributions aux programmes (y compris les fonds d'affectation spéciale)
2002-2003	2003-2004	2004-2005	
4 479 988,06	3 812 442,98	3 461 282,04	Dépenses d'investissement (non budgétaires)
72 000 000,00	67 227 302,00	69 603 210,00	Fonds concessionnels (FAD)
11 510 000,00	3 510 000,00	13 100 003,00	

Banque africaine de développement

Les montants figurant dans la présente annexe sont exprimés en dollars canadiens.

Annexe :

Contribution du Canada aux banques régionales de développement pour les exercices 2002-2003, 2003-2004 et 2004-2005

Conclusion

À titre de membre permanent siégeant à tous les conseils d'administration des BRD, le Canada a largement contribué aux progrès accomplis, grâce au dialogue sur les politiques avec ses partenaires des BRD et à l'assistance technique axée sur la mise en œuvre des priorités liées à l'accroissement de l'efficacité de l'aide. Nous continuerons d'encourager des gains importants dans ces domaines. Le Canada compte également aider les BRD à relever leurs grands défis, notamment en ce qui a trait aux changements internes nécessaires à leurs réformes, tels que la formation et la transformation de la culture organisationnelle, l'avancement de la décentralisation et de la rationalisation des processus administratifs, le renforcement des systèmes internes de gestion des connaissances ainsi que la promotion de l'ouverture et de la souplesse. Compte tenu de son ferme engagement à l'égard de la réforme et de la modernisation de toutes les BRD et des progrès qu'elles ont accomplis, le Canada continuera à contribuer à l'efficacité de l'aide, et ce, non seulement au sein des BRD, mais également dans l'ensemble de la communauté du développement.

En 2004, plusieurs évaluations et examens indépendants ont mis en lumière de nets progrès dans les BRD quant à des aspects tels que la détermination et la mesure des résultats, l'évaluation du rendement, l'alignement des ressources sur les plans stratégiques, l'alignement des programmes sur les priorités des pays membres et l'évaluation du risque. Toutes les banques ont fait bonne figure en ce qui concerne la lutte contre la fraude et la corruption et plusieurs se sont montées davantage ouvertes à l'examen de leurs activités et à la participation de la société civile. La coopération régionale a également été renforcée grâce à de solides progrès sur les plans de l'harmonisation des politiques, des procédures et des pratiques d'aide parmi les divers donateurs et pays membres et grâce à la collaboration entre organisations à l'égard de questions d'importance régionale, depuis la lutte contre le VIH/sida jusqu'à l'amélioration de la compétitivité économique.

Sur le terrain, il est clair que les nouveaux projets approuvés mettent davantage l'accent sur la réduction de la pauvreté et l'atteinte des ODM. En 2004, des progrès considérables ont été accomplis en matière d'allègement de la dette, plus particulièrement en Afrique, et sur le plan de l'atténuation des effets des catastrophes et du redressement, surtout en Asie et dans les Amériques. Toutes les banques ont favorisé le DSP en contribuant au renforcement des sociétés et institutions privées, et en assainissant le climat des affaires dans les pays membres. Les banques ont également musclé leurs programmes d'intégration régionale, reconnaissant le rôle crucial que jouent les relations commerciales dans la croissance économique et la réduction de la pauvreté.

La Banque de développe-
ment des Caraïbes finance
des activités d'atténuation
des inondations dans
des zones qui en ont
grand besoin.



© ACIDI/David Traut

Outre une aide d'urgence immédiate, la BDC appuie la planification de l'atténuation des effets des catastrophes. De concert avec la Banque interaméricaine de développement et la Banque mondiale, la BDC avait commencé à mettre en œuvre des programmes élargis d'assistance technique, de financement et de défense des politiques conçus pour intégrer la réduction et la gestion des risques des catastrophes dans la planification et la budgétisation du secteur public des Caraïbes.



La BDC travaille avec les représentants de Sainte-Lucie à réduire les risques et la vulnérabilité de Castries et du village d'Anse La Raye aux inondations. En 2004, la Banque a consenti un prêt de 5,47 millions de dollars américains pour améliorer le système d'écoulement des eaux et promouvoir un programme d'éducation et de sensibilisation du public dans ces villes.

L'amélioration du système d'écoulement des eaux et la sensibilisation du public permettent désormais à environ 17 000 personnes d'utiliser les transports en commun pour accéder aux magasins, aux écoles et aux autres services de Castries et à 23 400 véhicules de se rendre dans la ville lors de journées de rempêre. De plus, 367 négociants et 22 entreprises ne subissent plus d'interruptions comme celles causées auparavant par l'inondation des rues. À Anse La Raye, le soutien de la BDC a permis la relocalisation de huit familles à des endroits moins propices aux inondations et a bénéficié à 281 familles, 515 travailleurs indépendants, 75 fournisseurs de transport et plus de 6 500 véhicules se rendant dans le village chaque jour.

Aide d'urgence à Grenade et à Saint-Vincent

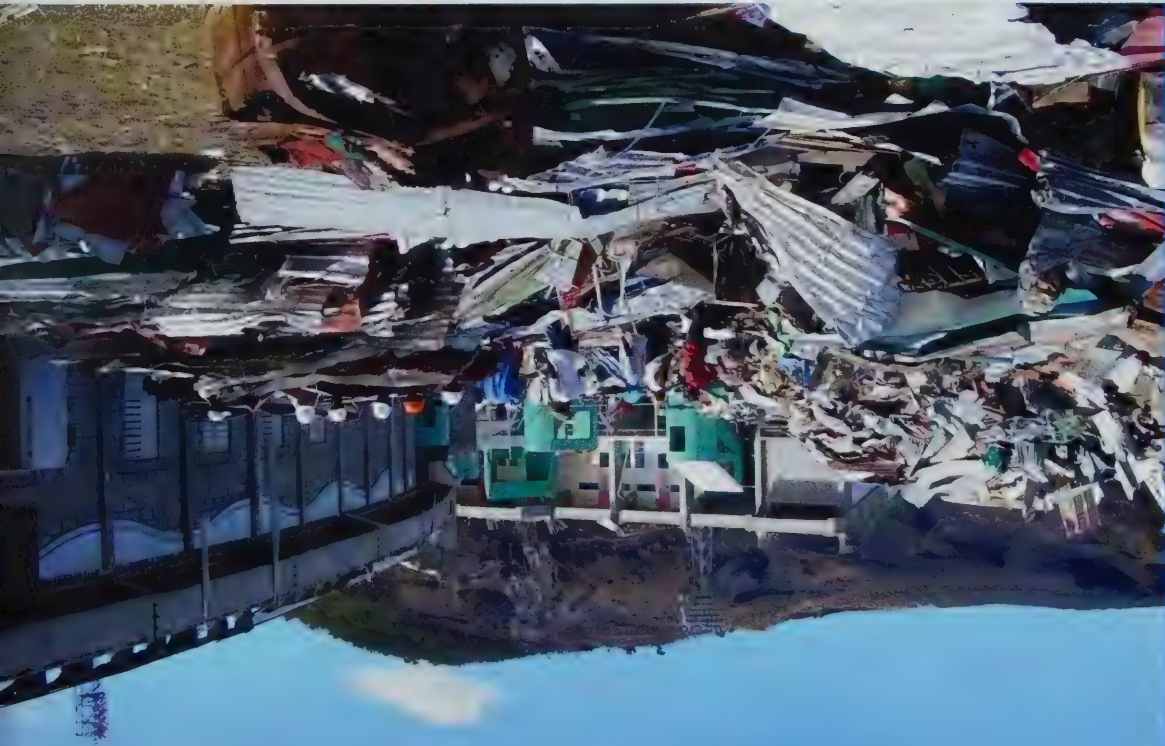
En 2004, l'« île aux épices » des Caraïbes, la Grenade, a été frappée par les vents de 220 km/h de l'ouragan Ivan, le plus fort à avoir frappé la région depuis des décennies. Les vents ont causé des dommages à 90 % des édifices et tué des dizaines de personnes¹. Le premier ministre de la Grenade, Keith Mitchell, a rapporté à une agence de presse que l'ouragan avait causé des « dommages évalués à des centaines de millions de dollars² ».

Pour venir en aide aux 900 000 citoyens de la Grenade, la Banque de développement des Caraïbes a accordé une série de subventions et de prêts. Une subvention de 100 000 \$US a permis à l'Agence des Caraïbes pour l'intervention d'urgence en cas de sinistre (CDEBRA) d'évaluer immédiatement les besoins des résidents et d'y dépêcher le personnel essentiel. Elle a financé sept employés d'assistance technique au Centre des opérations d'urgence de la CEDRA et 20 employés à l'Unité d'intervention des Caraïbes en cas de catastrophe. La subvention a aussi permis l'achat de matériel d'urgence et d'une génératrice. La BDC a rapidement accordé 520 000 \$US supplémentaires pour nettoyer les débris et rétablir les services essentiels. Plus tard au cours de l'année, pour permettre au gouvernement de la Grenade de continuer à offrir des services publics, comme les hôpitaux et les soins médicaux, la BDC lui a accordé un prêt de 8,1 millions de dollars américains.

Bon nombre de personnes ont perdu leur maison à Saint-Vincent, une autre île touchée par l'ouragan Ivan. Grâce à une subvention de 100 000 \$US accordée au gouvernement de Saint-Vincent, 298 édifices et maisons ont été réparés.

1. Cet ouragan a aussi causé d'importants dommages en Jamaïque, à Grand Caïman, à Saint-Vincent, aux Grenadines, à la pointe occidentale de Cuba et dans certaines régions des États-Unis. Il était classé dans la plus haute catégorie possible d'ouragan sur l'échelle Saffir-Simpson Hurricane Scale.
2. Hurrican Ivan blasts Caribbean, BBC News, 9 septembre 2004.

Une zone de triage des déchets à la Grenade. Après le passage de l'ouragan Ivan, qui a dévasté la majeure partie du territoire grenadien en septembre 2004, la Banque de développement des Caraïbes (BDC) a fourni une aide indispensable au gouvernement de la Grenade, grâce à cette aide, des citoyens du pays ont été embauchés pour les opérations de nettoyage et de déblaiement des décombres.



© Avec la permission de Glean's Engineering Co. L

Atténuation des caprices de la nature

Imaginez des vents de 100 km/h balayant les maisons et endommageant les hôpitaux et les écoles, ainsi que des pluies torrentielles transformant les rues en voies navigables. Dans les Caraïbes, les catastrophes naturelles se produisent de plus en plus souvent. Au cours des deux dernières décennies, cette région a connu une recrudescence spectaculaire de la fréquence des catastrophes naturelles. Les séismes, les inondations, les ouragans et les tempêtes tropicales peuvent causer des dommages évalués à des millions de dollars dans des pays déjà pauvres. Les maisons des populations sont détruites, les transports et les affaires sont interrompus et les hôpitaux sont endommagés.

Pour atténuer les caprices de la nature, la Banque de développement des Caraïbes (BDC) a mis sur pied un mécanisme d'atténuation des catastrophes pour les Caraïbes, grâce auquel la Banque aide les pays des Caraïbes à se redresser des catastrophes naturelles, à atténuer les effets et à les planifier.

Réduction des inondations à Sainte-Lucie

L'île de Sainte-Lucie est particulièrement vulnérable aux inondations. Par exemple, la capitale, Castries, connaît des crues soudaines jusqu'à quatre fois par année lorsqu'elle est frappée par des précipitations diluviennes. Ces tempêtes peuvent durer jusqu'à huit heures et boucher les canalisations d'évacuation de la ville. Lors d'une énorme inondation, la ville peut devenir presque entièrement paralysée. Les gens ne peuvent aller travailler ou se rendre à l'école, les commerçants perdent des clients, les routes et les sources d'énergie sont endommagées.



- ♦ Le renforcement de la gouvernance et de la société civile.

Le Canada a joué un rôle de premier plan en aidant la BDC à élaborer sa stratégie de réduction de la pauvreté. En 2005, le Canada continuera de contribuer à l'efficacité de la Banque en faisant la promotion de l'efficacité de

Le Fonds d'affectation spéciale pour les besoins fondamentaux de la Banque de développement des Caraïbes : mise à jour

Le Canada est l'un des principaux donateurs du Fonds d'affectation spéciale pour les besoins fondamentaux, dont l'objectif est d'accroître le niveau de vie des collectivités défavorisées, d'augmenter la productivité et le revenu des chômeurs et des travailleurs sous-employés, d'élargir les infrastructures économiques et sociales et de fournir des services sociaux de base. En 2004, 153 sous projets ont été approuvés (subventions totalisant 8,4 millions de dollars), principalement dans les domaines de l'éducation, de l'approvisionnement en eau et de la santé. L'atténuation de l'incidence des catastrophes a été intégrée aux activités du Fonds pour la première fois en 2004 et la programmation a été alignée sur les stratégies de réduction de la pauvreté des pays. Le Fonds a également renforcé ses opérations internes en améliorant les ententes administratives, la gestion et la mise en œuvre des projets et la participation des bénéficiaires de l'aide tout au long du cycle des projets.

L'aide au moyen de l'harmonisation, en mettant l'accent sur la réduction de la pauvreté et l'atteinte des ODM, et en favorisant le dialogue régional sur diverses questions, dont la durabilité de l'environnement. Le Canada préconise également la bonne gouvernance au sein de l'institution, en participant à un échange de connaissances sur les méthodes d'évaluation. Le chef de l'Évaluation de la BDC travaille de près avec des experts canadiens de l'évaluation par l'intermédiaire d'activités de partage des connaissances et d'échanges informels.

Rôle du Canada au sein de la Banque

Le Canada est un important donateur de la BDC. Il détient, tout comme le Royaume-Uni, le plus grand nombre de voix parmi les membres hors région et il est le plus important donateur du Fonds spécial de développement (FSD). Le Canada prend une part active au dialogue sur les politiques à la BDC. Ses priorités sont les suivantes :

- une plus grande *participation* des populations concernées aux décisions de la Banque;
- une meilleure *coopération* de la BDC avec les systèmes financiers et juridiques des pays membres emprunteurs;
- des politiques qui tiennent compte des besoins des *pauvres* et l'amélioration de l'accès de ces derniers à des services sociaux de qualité;
- de meilleures politiques et règles pour le DSP;
- un plus grand *dialogue régional* sur diverses questions, dont la gestion des ressources en eau et la consommation des ressources;
- le maintien de la priorité accordée à l'*égalité entre les sexes*, y compris un rôle plus important aux hommes dans la promotion de l'égalité entre les sexes;
- l'*harmonisation* de l'aide et l'amélioration de la capacité d'absorption de l'aide sur le terrain;
- une meilleure *gestion* des réformes stratégiques visant par exemple le DSP;

- Des agriculteurs ont suivi des cours afin d'apprendre à identifier les mauvaises herbes et à les contrôler, à exploiter leurs fermes comme une entreprise, à manipuler les produits frais après la récolte, à cultiver des produits biologiques et à développer des produits à valeur ajoutée.

- Des employés travaillant dans le secteur du tourisme ont assimilé des notions liées aux principes de gestion, au service à la clientèle, à l'entretien ménager, au service de table et de restauration et à l'élaboration de menus inspirés des produits locaux.

- Le personnel des organismes de recherche et développement en matière de normes a reçu une formation liée à des domaines tels que la gestion des documents et le fonctionnement du matériel d'évaluation.

La BDC a également financé de nouvelles activités, dont l'établissement d'une agence d'évaluation de crédit et d'information, à savoir la Caribbean Information and Credit Rating Agency Ltd. Elle a approuvé des prêts pour la modernisation du cadre réglementaire qui touche le secteur financier à la Barbade, la réalisation d'une étude de faisabilité concernant la fabrication de produits de la muscade et l'établissement d'une ligne de crédit en faveur de la Banque de développement de la Jamaïque pour que celle-ci puisse accorder des prêts au secteur touristique et à d'autres industries qui génèrent des recettes nettes en devises. En outre, la BDC a financé une étude en vue d'établir un fonds de développement régional destiné aux pays désavantagés par la création du Marché unique de la Communauté des Caraïbes.

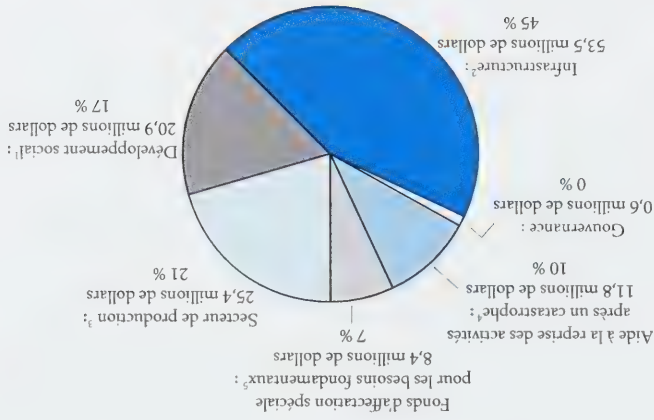
Les opérations d'urgence ont occupé une place importante dans les activités exercées par la Banque en 2004. La Grenade a été le pays le plus touché par les ouragans. Des prêts et des subventions d'urgence ainsi qu'une aide à la reconstruction ont dû lui être accordés pour qu'elle puisse s'acquitter de ses obligations financières et financer ses programmes de rétablissement. La Banque a également appuyé des mesures pour réduire la vulnérabilité, comme la reconstruction d'une digue en mer et d'un drain pour les eaux de façade au Guyana. Elle a aussi pris des mesures d'atténuation des inondations à Sainte-Lucie. Elle a collaboré avec l'ACDI à la production d'un guide et d'une trousse de ressources sur l'évaluation des répercussions des risques naturels, et la Banque a financé la formation connexe. Par l'entremise de son centre pour l'atténuation des catastrophes dans les Caraïbes, la Banque a soutenu l'élaboration de plans d'atténuation des catastrophes pour les pays membres, y compris la cartographie du risque, l'évaluation du degré de vulnérabilité et l'intégration de la gestion des catastrophes au processus de reconstruction après le passage d'ouragans.

Parmi les autres secteurs d'activité importants soutenus par la BDC en 2004, mentionnons l'allègement de la dette de la Dominique (l'un des pays les plus endettés de la région), la production et la transmission d'énergie au Belize, le tourisme en Jamaïque, le développement de l'enfant et l'éducation de base à Saint-Kitts-et-Nevis ainsi que la formation en évaluation environnementale à l'intention des institutions intermédiaires de la Grenade et de Saint-Vincent-et-les Grenadines. La Banque a également continué à soutenir le fonctionnement de la Cour de justice des Caraïbes.

Développement du secteur privé

La BDC a contribué à la réduction de la pauvreté en 2004 en soutenant les PME de la région. Par l'entremise de ses Services de consultation technique des Caraïbes, elle a soutenu la prestation d'une assistance technique et d'une formation à plus de 600 très petites et petites entreprises. Ce soutien couvrirait divers secteurs et activités, entre autres les techniques de gestion des entrepreneurs et l'acquisition de nouvelles compétences chez les travailleurs dans les domaines suivants : vannerie, agro-industrie, production de vêtements, décoration des gâteaux et poterie. Voici des exemples de formations dispensées :

1. Induct : Santé et éducation
2. Induct : Transports, communications, énergie et assainissement
3. Induct : Industrie, mines, tourisme et DSP
4. Induct : Aide à la reprise des activités après un désastre économique et une catastrophe naturelle.
5. Le Fonds d'affectation spéciale pour les besoins fondamentaux accorde une aide pour financer l'accès, les marchés locaux, l'éducation, la santé, l'acquisition de compétences et l'approvisionnement en eau.



Banque de développement des Caraïbes – Approbations par secteur en 2004

Contribution au système multilatéral

La BDC collabore avec un certain nombre d'organismes et d'institutions en vue de favoriser une plus grande harmonisation, de discuter des grandes questions liées au développement et d'accroître son accès aux ressources. Un des éléments clés du programme de coopération BDC-BID incluait les ressources concessionnelles consenties par la BID à titre d'aide d'urgence à la Grenade ainsi qu'à Saint-Vincent-et-les Grenadines. La BID a également fourni un soutien technique à la BDC pour l'élaboration d'un modèle de gestion du risque de crédit, dans le cadre d'un dispositif plus vaste d'adéquation des fonds propres. En outre, le Centre d'assistance technique des Caraïbes a reçu de la BID une subvention de 650 000 \$ destinée à appuyer les réformes relatives à l'administration de l'impôt, au régime fiscal et à l'administration douanière. Des cadres supérieurs de la Banque se sont attachés à accroître la coopération dans des secteurs clés ainsi que le nombre de membres, plus particulièrement grâce à un dialogue plus soutenu avec les pays européens. En outre, la BDC a participé à plusieurs réunions clés, notamment au Forum de haut niveau sur l'harmonisation et à une réunion d'harmonisation portant sur les procédures budgétaires et les procédures de planification, à l'intention des banques multilatérales de développement. Enfin, le Forum des Caraïbes pour le développement (Caribbean Forum for Development, auparavant le Groupe des Caraïbes pour la coopération en matière de développement économiquement), qui relevait de la Banque mondiale, est passé sous l'égide de la BDC en 2004, ce qui a eu pour effet de renforcer la prise en charge du dialogue au sein du groupe sur les grandes questions liées au développement.

réduction de la vulnérabilité et de la bonne gouvernance (y compris une réglementation judiciaire, des mesures de protection sociale, la participation des citoyens ainsi que la planification du développement local et une affectation des ressources tenant compte des pauvres). La stratégie prévoit l'intégration de mesures liées à la réduction de la pauvreté dans tous les aspects des activités de la Banque. L'élaboration du cadre de protection sociale a progressé grâce à une étude importante sur les risques clés et la vulnérabilité des petits États insulaires en développement et sur la manière dont les programmes actuels remédient à ces questions. La Banque a également adopté d'importantes mesures afin de renforcer ses programmes de préparation aux catastrophes et d'aide à la reconstruction.

La BDC a continué de renforcer l'efficacité de l'aide au développement, en améliorant sa formule d'affectation des ressources, ses outils de planification stratégique, son cadre de gestion du risque et son système de suivi et d'évaluation du rendement. Elle a adopté de nouvelles lignes directrices relativement à l'alignement de ses stratégies-pays sur les stratégies nationales de réduction de la pauvreté et a continué de favoriser l'harmonisation avec les autres donateurs. Elle a accompli des progrès marqués en ce qui concerne la mise en œuvre de la gestion axée sur les résultats, l'établissement de liens entre les fonctions d'évaluation et de surveillance au moyen d'une nouvelle base de données électronique répertoriant les objectifs, les extraits et les indicateurs de rendement et, enfin, l'application de la gestion axée sur les résultats au système d'évaluation du rendement des employés.

Prêts et subventions approuvés en 2004

Source	Montant (en millions de dollars)
ROC – Prêts	73,98
FSD – Prêts	24,41
FSD – Subventions	2,18
Autres fonds spéciaux – Prêts	14,95
Autres fonds spéciaux – Subventions	7,95
Autres fonds spéciaux –	0,16
Participation	
TOTAL	123,63

augmenté la production des principales cultures, soit celles de la banane et de la canne à sucre. Les services aux entreprises étrangères ont prospéré et les secteurs de la production énergétique et de la fabrication ont enregistré également une certaine croissance. Dans l'ensemble, les échanges commerciaux ont augmenté, des politiques budgétaires avisées ont aidé à résorber les déficits et les taux d'intérêt ont été bas. Les initiatives d'intégration régionale se sont poursuivies en 2004 : la Cour de justice des Caraïbes, qui gère les échanges commerciaux et tranche d'autres différends dans la région, a été créée. Cependant, l'augmentation de la dette publique dans la région, due à un excédent de dépenses, pose problème. La vulnérabilité associée aux catastrophes naturelles, à la dette et à la corruption a continué d'être préoccupante pour plusieurs pays de la région.

Efficacité organisationnelle

La BDC demeure une organisation financière solide, qui bénéficie d'une cote de crédit AAA. Elle entretient étroites relations avec ses membres en défendant leurs intérêts auprès d'autres organismes et dans diverses tribunes internationales. Sa force réside dans les rapports étroits qu'elle entretient avec la collectivité, ce qui lui permet de collaborer de près avec les gouvernements et les organismes locaux afin de financer des projets communautaires comme la création de microentreprises ou l'approvisionnement en eau et l'assainissement. Elle appuie vigoureusement les programmes d'intégration régionale, d'atténuation des effets des catastrophes et de redressement. En 2004, la Banque s'est employée à aider ses membres à accélérer leur transformation économique, à réduire leur vulnérabilité aux chocs extérieurs et aux catastrophes naturelles, à améliorer leur compétitivité et à promouvoir le développement social.

Efficacité du développement

En 2004, la BDC a créé pour la première fois un service d'évaluation. Elle poursuit actuellement le développement de ce service. Son style de gestion conservateur a tendance à favoriser une approche normative et amène la Banque à se tenir à l'écart des risques, ce qui décourage l'innovation et entrave la prise en charge locale. La mise en place par la Banque de réformes internes, recommandées dans le cadre de son programme de gestion du changement, a permis à l'institution de s'attaquer à ces problèmes.

En 2004, la BDC a approuvé une stratégie de réduction de la pauvreté qui traite entre autres du développement des capacités et de l'autonomisation des pauvres, de la

La Banque de développement des Caraïbes : faits saillants de 2004

La Banque de développement des Caraïbes (BDC) est une petite banque sous-régionale qui offre des services aux pays des Caraïbes membres du Commonwealth⁷. Elle répond aux besoins économiques particuliers des petits États insulaires. C'est souvent à elle que font appel les pays se relevant des dévastations causées par les ouragans. La mission de la BDC est de travailler, de concert avec les pays emprunteurs, à la réduction systématique de la pauvreté grâce au développement économique et social. Sa mission de base est d'accélérer la croissance économique, de réduire la pauvreté et d'améliorer la situation des personnes les plus vulnérables, de favoriser la bonne gouvernance et l'efficacité dans l'élaboration des politiques publiques, de promouvoir l'intégration des considérations environnementales à la planification des projets ainsi que de favoriser une meilleure intégration économique des membres emprunteurs.

Bilan relatif aux objectifs de 2004

La région des Caraïbes a joué d'une croissance économique continue en 2004. L'augmentation de la demande internationale à l'égard de ses produits et services ainsi que la dévaluation du dollar américain ont stimulé la plupart des secteurs de l'économie, en particulier l'industrie du tourisme. Cela a eu pour effet de relancer la croissance dans des secteurs connexes, comme ceux du transport et de la construction. Des conditions météorologiques favorables et de meilleures pratiques agricoles ont

Siège :	Bridgetown, Barbade
Président :	Compton Bourne
Institutions constituanes :	Banque de développement des Caraïbes, Fonds spécial de développement des Caraïbes (FSD)
Fondation :	1969
Etats membres :	17 États des Caraïbes, 3 pays donateurs d'Amérique latine et 5 pays donateurs régionaux
Capital souscrit total :	705,00 millions de dollars
Total cumulatif des approbations (à la fin de 2004) :	2,255 milliards de dollars
Capital souscrit du Canada :	62,70 millions de dollars
Capital versé par le Canada :	13,70 millions de dollars
Capital exigible du Canada :	49,00 millions de dollars
Part du Canada :	9,63 % (au 3e rang, à égalité avec le Royaume Uni)
Part des voix détenues par le Canada :	9,50 % (au 3e rang, à égalité avec le Royaume Uni)
Part du Canada lors de la dernière reconstitution du FSD :	20,16 % (au 1er rang, à égalité avec le Royaume Uni)
Contributions du Canada au FOS :	143,00 millions de dollars (au 1er rang)
Site Web :	www.caribank.org

7. La Jamaïque, le Guyana, la Barbade, les Bahamas et Trinité-et-Tobago sont aussi membres de la Banque interaméricaine de développement. Tout au long de l'année 2004, le Canada a soutenu Haïti pour qu'il devienne membre de la BDC, ce qui s'est réalisé en avril 2006. Les membres de l'Organisation des États des Caraïbes orientales (OECS), de petits pays insulaires, ne sont pas membres de la BDC. Néanmoins, la BID octroie des prêts à ces pays par l'intermédiaire de la BDC.

des hypothèques, le démarrage d'entreprises ou l'épargne pour l'éducation future des enfants. En Equateur, Banco Solidario a fait ressortir que les transferts de fonds pouvaient aussi être rentables en créant des comptes de logements et d'affaires pour les immigrants.

Réduire les coûts pour les personnes qui transfèrent des fonds

La plupart des immigrants ont recours à des maisons de transfert monétaire pour envoyer leurs fonds. Ces dernières sont pratiques, mais ont tendance à utiliser des taux de change défavorables aux immigrants qui, souvent, ne savent pas combien d'argent reçoit leur famille. Le MIF travaille avec ses partenaires à améliorer l'accès des personnes qui envoient des fonds à des services de meilleure qualité et moins dispendieux. Ensemble, ils souhaitent réduire le coût des transferts de fonds de 50 % d'ici 2010 et accroître de 50 % le nombre de familles qui reçoivent des fonds par la banque et les coopératives de crédit.

Mieux comprendre les transferts de fonds

On n'en savait très peu sur l'utilisation des transferts de fonds en vue de réduire la pauvreté, mais le travail de la BID a remédié à la situation. Le MIF a effectué 12 études/sondages, parrainé neuf grandes conférences et publié un livre, *Beyond Small Change*, sur les répercussions monétaires des transferts de fonds sur le développement. Le Fonds a également publié une liste de « principes fondamentaux » pour mettre en valeur les tâches les plus urgentes, guider les décideurs ainsi qu'organiser et mettre l'accent sur les efforts déployés par les banques, les maisons de transfert, les autorités publiques et la société civile.



L'amélioration des services bancaires, comme ceux fournis par les banques inter-urbaines, apporte son soutien, aide des femmes comme malienne Joseph à lancer



© ACDI/Pierre St-Jacq

Les transferts de fonds des travailleurs aident directement les pauvres; en effet, ces derniers investissent l'argent reçu dans l'éducation, la nutrition, le logement et de meilleurs soins de santé. En Amérique latine, on estime qu'au moins 50 millions de personnes reçoivent près de 2 000 \$ par année de cette façon.

Les transferts de fonds aident déjà les pauvres. Peuvent-ils être employés de manière plus fructueuse ? Représentent-ils une occasion inexploitée pour atténuer la pauvreté ?

Chef de file mondial en matière de transfert de fonds, la BID tente de trouver de nouvelles façons de maximiser les avantages de ces transferts pour les pauvres. Grâce au Fonds multilatéral d'investissement (MIF), qui consiste en un fonds indépendant géré par la BID et partiellement soutenu par le Canada à hauteur de 30 millions de dollars en 2005, la Banque travaille avec les gouvernements, les banques commerciales, les associations professionnelles et la société civile à transformer ces transferts de fonds en une source de développement en Amérique latine et dans les Caraïbes.

Transformer les transferts de fonds en source de développement

S'ils sont placés dans de bons investissements, les fonds transférés peuvent réduire davantage la pauvreté. Au Mexique, en Équateur et en Amérique centrale, une étude du MIF a révélé que jusqu'à 20 % des transferts de fonds pourraient être dirigés vers l'épargne et les investissements à long terme. Pour exploiter ce potentiel, le MIF encourage les institutions financières à fournir aux migrants et à leur famille des solutions de placement plus avantageuses. Par exemple, ils peuvent fournir des services et des biens qui pourraient faciliter le remboursement

Réduire la pauvreté par le transfert de fonds en Amérique latine et dans les Caraïbes



© Banque interaméricaine de développement

Le transfert de fonds, c'est-à-dire l'argent envoyé par des travailleurs immigrants dans leur pays d'origine, constitue une importante source de revenus pour les pays en développement. Les Nations Unies estiment que près de 175 millions de personnes vivaient et travaillaient à l'étranger en 2002 et que les fonds transférés dans les pays en développement dépassaient 126 milliards de dollars en 2004. Certains pays en développement reçoivent même plus de capitaux en transferts de fonds qu'en investissement direct à l'étranger et en aide au développement.

Une étude de la Banque interaméricaine de développement (BID) a révélé que, dans bon nombre de pays de l'Amérique latine et des Caraïbes, les transferts de fonds surpassent la valeur combinée de l'investissement direct à l'étranger, de l'aide multilatérale et des versements d'intérêt sur la dette extérieure. Au cours de la prochaine décennie, les transferts de fonds atteindront 450 milliards de dollars dans la région.

1. Banque mondiale, "When Money Really Matters - Remittances Vital to South Asia", sur Internet : <http://www.worldbank.org/af/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/SOUTHASIAEXT/AFGHANISTANEXTN/0,contentMDK:20587408~menuPK:50003484~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:305985,00.html>

La Banque interaméricaine de développement est à l'avant-garde des activités pour améliorer les services bancaires offerts aux personnes qui transfèrent des fonds de l'étranger et à celles qui bénéficient de ces fonds.

Le Canada a contribué à un certain nombre de réformes récentes, y compris la mise en œuvre du nouveau cadre d'adéquation du capital, la nouvelle politique sur la divulgation de renseignements, les améliorations au mécanisme d'enquête indépendant, et le nouveau bureau de l'intégrité institutionnelle. Le Canada a également joué un rôle déterminant dans l'adoption de la stratégie en matière d'efficacité du développement et du plan de mise en œuvre de la Banque.

Le Canada a soutenu l'examen du DSP effectué par la Banque et a contribué à la rationalisation de sa programmation. Initialement géré par trois unités distinctes ayant des activités et des mandats différents, le système de DSP fonctionne beaucoup plus efficacement sous la direction du coordonnateur des opérations du secteur privé. Le Canada est membre de deux de ces unités, mais non de la Société interaméricaine d'investissement (SII), organisme multilatéral créé pour promouvoir le développement du secteur privé dans les pays membres de l'Amérique latine et des Caraïbes en dirigeant les ressources vers les PME. Le Canada préfère l'approche de la programmation des autres unités — le Département du secteur privé et le Fonds d'investissement multilatéral — qui ciblent les petites entreprises privées.

Le Canada continue de contribuer à l'efficacité de la Banque en préconisant l'accélération de la transition de la BID, d'une institution strictement financière à un organisme axé principalement sur le développement. Il joue un rôle actif dans le dialogue stratégique à la Banque et met l'accent sur les interventions suivantes :

- ♦ L'amélioration de la *gouvernance*, par la promotion de la participation accrue des citoyens aux politiques et aux décisions de la Banque, et la coopération avec les systèmes financier et judiciaire dans les pays membres emprunteurs;
 - ♦ Le soutien de la *santé* et de l'*éducation*, par l'élaboration de politiques qui permettent aux pauvres d'avoir un meilleur accès à des services sociaux de meilleure qualité;
 - ♦ La promotion du DSP, grâce à la promotion d'un environnement favorable aux PME, de l'intégration commerciale et du microfinancement;
 - ♦ La promotion de la *durabilité de l'environnement*, par l'élargissement du dialogue régional, le renforcement des mécanismes de réglementation nationaux et la gestion des déchets et des ressources en eau;
 - ♦ Le maintien de l'attention portée à l'*égalité entre les sexes* et l'amélioration de la participation des hommes à la promotion de l'égalité entre les sexes;
 - ♦ L'amélioration de la *qualité de l'aide*, conformément à la *Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide*.
- Les négociations sur la reconstitution du fonds concessif du personnel de la Banque — le Fonds des opérations spéciales (FOS) — pourraient commencer en 2007. Le Canada insistera sur une révision des règles et procédures actuelles du fonds visant à accroître son efficacité sur le terrain au chapitre du développement.

- ♦ intégration d'indicateurs de gouvernance interne dans les projets de la BID.

Grâce à son Fonds d'investissement multilatéral, la Banque accorde des subventions d'assistance technique et finance des initiatives communautaires de réduction de la pauvreté. En 2004, ce fonds a approuvé 82 nouveaux projets d'une valeur de plus de 116 millions de dollars. Ces investissements ont permis de financer entre autres l'innovation dans la petite entreprise, l'investissement de capital-risque, le perfectionnement des compétences des travailleurs, la réforme réglementaire et la mobilisation des encaissements de devises étrangères aux fins de placement. Au Pérou par exemple, un prêt de 7 millions de dollars à la Banca del Trabajo contribue à rapatrier les ressources des Péruviens résidant au Japon sous la forme d'épargne et d'investissements accrus au Pérou. En 2004, la BID soutenait 64 projets du secteur privé, dont dix nouvelles entreprises (six prêts totalisant 271 millions de dollars et quatre garanties totalisant 185 millions). La Banque a également approuvé une nouvelle initiative de garantie de financement commercial à laquelle participent 16 pays, connue sous le nom de Programme régional de facilitation des transactions commerciales, avec des engagements totalisant 5,6 milliards de dollars. Parmi les projets, on compte une initiative sur le climat des affaires dans le cadre de laquelle les gouvernements, en partenariat avec le secteur privé, déterminent les principaux obstacles à l'investissement (comme un régime de droits de propriété inadéquat ou des codes commerciaux insuffisants) et élaborent des plans d'action pour les éliminer. Parmi les autres projets, mentionnons l'élaboration de stratégies pour stimuler la concurrence au Salvador et au Guatemala; un soutien pour les innovations technologiques en agriculture au Brésil; la création d'un cadre réglementaire pour les ser-

vices d'infrastructure au Mexique; ainsi que la gestion et la supervision du secteur financier au Honduras. Une étude importante sur les systèmes bancaires dans la région, publiée en 2004, soulignait la vulnérabilité du secteur financier et présentait des recommandations clés dans des domaines allant des droits de propriété aux régimes de supervision, en passant par le blanchiment d'argent.

La Banque a accordé une assistance technique aux regroupements commerciaux régionaux, dont le Marché commun d'Amérique centrale, le Marché commun des Caraïbes, le Marché commun du cône sud (MERCOSUR), la Zone de libre-échange des Amériques et la Communauté andine, dans une variété de secteurs, entre autres l'harmonisation des taxes d'accise et sur la valeur ajoutée, et les projets d'infrastructure régionaux comme le projet d'électrification de l'Amérique centrale. Les nouvelles activités comprenaient le soutien d'un projet énergétique au Brésil, des lignes de transport d'énergie en Bolivie, un fonds d'investissement dans l'infrastructure au Brésil, 25 millions de dollars pour des infrastructures accordés par l'intermédiaire des institutions locales aux entreprises des pays membres emprunteurs de la BID, deux mécanismes de financement commercial pour les exportateurs, et un soutien aux prêteurs hypothécaires qui souhaitent étendre leurs opérations de prêts résidentiels au Mexique et au Salvador.

Rôle du Canada au sein de la Banque

Le Canada est très présent au sein de la BID. L'administrateur canadien ne représente que le Canada, contrairement aux cas de la Banque africaine de développement et de la Banque asiatique de développement, où le Canada représente un groupe qui inclut d'autres pays donateurs.

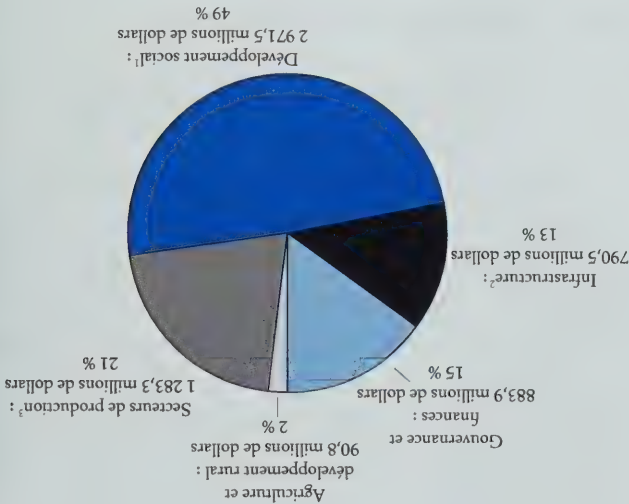
90 % des rejets de métaux lourds. Un projet touristique de mise en valeur des sites archéologiques locaux et de modernisation des routes d'accès au Belize a permis d'attirer deux fois plus de visiteurs au moins, de doubler le nombre d'emplois et d'augmenter les recettes du gouvernement de 50 %. Un programme visant à améliorer les services de santé de base pour les enfants au Nicaragua a permis de faire passer de 20 % à 40 % le nombre d'enfants présentant un taux de croissance satisfaisant, et ce durant la première année seulement. En outre, pour stimuler ces initiatives, les gouvernements de la plupart des pays procèdent à diverses réformes que la BID soutient grâce à de la formation et à une assistance technique dans des secteurs comme la réforme de la gestion budgétaire et financière.

Un examen du Plan d'action de la BID pour l'intégration de l'égalité entre les sexes a révélé des progrès à tous les points de vue, en particulier au chapitre de l'intégration de l'égalité entre les sexes dans les stratégies-pays et la conception des projets. En 2005, un fonds multidonateurs appuiera ce plan d'action. Le Fonds d'affectation spéciale de la Banque pour l'inclusion sociale a été lancé en 2004. Une politique et une stratégie préliminaires sur les questions autochtones ont permis de déterminer les priorités et les secteurs de soutien précis.

Développement du secteur privé

La BID a été la première institution multilatérale à accorder des prêts sans garantie gouvernementale aux organismes privés et elle joue un rôle prépondérant dans le secteur du microcrédit depuis plus de 25 ans. Elle a soutenu directement ou indirectement 570 projets d'une valeur de 302 millions de dollars, touchant quelque 530 000 petits entrepreneurs, producteurs agricoles et artisans.

Banque interaméricaine de développement – Approbations par secteur en 2004



1. Inclut : Santé et éducation, développement urbain et environnement
2. Inclut : Transport, communications, énergie et assainissement
3. Inclut : Industrie, mines, tourisme, marchés financiers, crédit multisectoriel et investissement, infrastructure multisectorielle, sciences et technologie, financement commercial

- Une nouvelle stratégie de DSP a été approuvée en 2004. Elle vise à renforcer la cohérence et la complémentarité des activités en ce qui concerne le secteur privé, par les moyens que voici :
- ♦ coordination de l'instauration d'un climat favorable aux affaires;
 - ♦ élaboration de lignes directrices pour faire participer le secteur privé au dialogue et aux actions concrètes;
 - ♦ détermination de mesures incitatives pour accroître la coopération au sein de la Banque relativement au DSP, suivies de la création d'un poste de coordonnateur du secteur privé;

du développement et de la planification stratégique supervise ce travail. Les initiatives récentes comprennent l'amélioration des systèmes internes de suivi et de rapports touchant le rendement des projets, et le renforcement de la conception et de la supervision des projets grâce à l'application des principes de saine gestion du risque. Les efforts accrus de la BID pour améliorer le rendement des projets ont entraîné des progrès constants : 92 % des projets ont été jugés en mesure d'atteindre leurs objectifs de développement en 2004, comparativement à 88 % en 2003; 79 % des projets ne présentaient aucune difficulté importante, comparativement à 74 % en 2003.

Contribution au système multilatéral

La BID a été un joueur de premier plan dans les interventions de la communauté internationale en réponse à la crise en Haïti. À titre de membre clé du comité directeur multidonateurs qui, avec la collaboration du gouvernement, a mis au point le Cadre de coopération intermédiaire pour Haïti, la Banque a pu aider à déterminer l'orientation du programme de redressement. Malgré les préoccupations croissantes concernant la sécurité en 2004, la Banque a versé environ 30 millions de dollars en Haïti; cela comprend la coopération technique dans les domaines des services de base, du renforcement des institutions et de l'intervention d'urgence, de même que dans les services sociaux, l'infrastructure économique de base et la reconstruction des routes. La Banque a élaboré des approches souples et novatrices pour maintenir et même accélérer la mise en œuvre du programme de redressement. Elle continue de simplifier ses procédures et sert ainsi d'exemple aux autres organismes.

La BID continue de travailler de près avec la Banque de développement des Caraïbes (BDC) dans le cadre d'accords de cofinancement d'un certain nombre de

projets. Le cofinancement a plus que doublé en 2004, en partie en raison de l'expansion des activités avec la Banque mondiale, principalement dans le secteur social. Trois prêts du secteur privé ont aussi été cofinancés par d'autres donateurs. La BID a signé un protocole d'entente avec la Banque européenne d'investissement afin de faciliter la coopération future. Elle a également établi des liens avec certaines fondations privées en Europe. En outre, la BID a pavé la voie à l'accroissement de la collaboration, en approuvant l'adoption d'approches sectorielles, selon lesquelles la Banque conjugue ses ressources financières avec celles des emprunteurs (et d'autres donateurs) afin de soutenir les activités dans un secteur en particulier, comme l'éducation ou la santé.

La Banque a continué de produire et de diffuser de l'information en 2004; elle a amélioré la qualité de ses politiques sur la réduction de la pauvreté et l'accroissement de l'avoir. Elle a soutenu des réseaux et des conférences axés sur les défis des institutions en matière d'équité sociale, de pauvreté et de protection sociale, ainsi que sur les liens qui existent entre la réduction de la pauvreté et l'accès aux services financiers.

Interventions aux échelons national et régional

L'amélioration des rapports sur les résultats a aussi permis à la BID de mieux évaluer l'incidence de son action sur le terrain, du point de vue du développement. Un aperçu des projets prenant fin en 2004 révèle que des résultats concrets ont été obtenus dans tous les secteurs. Par exemple, un projet de réforme judiciaire au Costa Rica a donné lieu à une diminution de 13 % du coût moyen du traitement des cas et à une réduction de plus de 25 % de l'arrière. Un projet d'assainissement de base en Uruguay a donné lieu à une réduction des déchets organiques et industriels dans les cours d'eau et à une diminution de

vivant dans la pauvreté extrême, qui est passé de 19,6 % à 18,6 %. Les activités commerciales ont connu une expansion, l'inflation et les taux d'intérêt étaient peu élevés et les politiques budgétaires saines ont permis de résorber les déficits. Pratiquement tous les pays de la région ont un gouvernement élu démocratiquement et une économie de marché; toutefois, la dette et la corruption sont demeurées un problème pour plusieurs pays. La sécurité des gens dans toute la région a également été menacée par une augmentation du crime et de la violence alimentées par le commerce illégal des armes et de la drogue.

Prêts et subventions approuvés en 2004	
Source	Montant (en millions de dollars)
ROC – Prêts	468,30
FOS – Prêts	551,60
FOS – Subventions	36,00
Autres subventions	30,00
TOTAL	6 085,90
Aligement de la dette – PPTF	82,00

Efficacité organisationnelle

La BID continue d'être une institution financière solide, qui affiche une cote de crédit AAA. En 2004, la gouvernance interne a continué de s'améliorer. La BID a mis sur pied le Bureau de l'intégrité institutionnelle, qui s'occupe d'enquêter sur les fraudes et la corruption dans les activités financées par la Banque et sur les violations des codes d'éthique. Durant l'année, 142 nouvelles allégations d'actes irréguliers ont été reçues, 67 enquêtes ont été effectuées et 48 affaires antérieures à 2004 ont été réglées.

Parmi les autres initiatives entreprises en 2004, mentionnons l'établissement d'un comité de vérification du conseil d'administration, la mise en place d'une nouvelle politique sur la divulgation des renseignements, la révision des modalités de passation de marchés de la Banque et l'application d'une stratégie de participation des citoyens aux activités de l'organisation. Les efforts pour simplifier et assouplir les instruments de prêt ainsi que le processus de élaboration d'un nouveau cadre pour les prêts se sont poursuivis durant l'année. Le budget de la Banque pour 2005 tenait compte de l'intensification des efforts destinés à resserrer les contrôles internes et la gouvernance, de même qu'à améliorer le rendement de la Banque en matière de soutien du développement régional.

Efficacité du développement

La BID continue de concentrer ses actions sur la réduction de la pauvreté. Elle s'efforce d'arriver à un consensus dans la région relativement aux ODM, en accordant une assistance technique pour aider les pays à évaluer et à présenter leurs résultats, y compris une formation sur le suivi dans des secteurs précis comme la réalisation d'enquêtes et l'établissement de bases de données. En 2004, la Bolivie, le Guyana et le Nicaragua sont devenus admissibles à l'allègement total de la dette dans le contexte de l'Initiative PPTF et ont reçu quelque 82 millions de dollars de la BID.

La Banque a poursuivi ses efforts en vue d'améliorer l'efficacité du développement, dans sa propre organisation comme chez ses membres emprunteurs. Une de ses principales réalisations en 2004 a été l'élaboration d'une feuille de route qui comprend de nouvelles initiatives en matière de planification stratégique, de politiques opérationnelles, de procédures internes et de culture « axée sur les résultats ». Un nouveau service chargé de l'efficacité

La Banque interaméricaine de développement : faits saillants de 2004

La Banque interaméricaine de développement (BID) est la plus importante institution financière d'aide au développement de l'Amérique latine et des Caraïbes. Elle entretient une relation de collaboration étroite avec ses membres. Son engagement à accélérer le développement socio-économique dans la région se manifeste par deux

grandes priorités : réduire la pauvreté tout en améliorant l'équité sociale et en favorisant la croissance économique durable. La Banque soutient la réduction de la pauvreté et l'équité sociale en finançant les stratégies nationales, en accordant des prêts à l'appui de projets et en soutenant la création et la diffusion de connaissances sur la réduction

de la pauvreté ainsi que la collecte de données. Elle favorise la croissance économique en renforçant les institutions, en améliorant les conditions liées à la compétitivité, ainsi que la qualité et l'étendue des programmes de santé et d'éducation, et en faisant la promotion de l'intégration régionale et de l'intégration à l'économie mondiale.

La Banque offre des programmes dans quatre secteurs principaux : réduction de la pauvreté et équité sociale, modernisation de l'État, compétitivité et intégration régionale.

Bilan relatif aux objectifs de 2004

La région de l'Amérique latine et des Caraïbes affiche les niveaux les plus élevés d'inégalité sociale et économique à l'échelle mondiale. En 2004, la reprise économique s'est poursuivie, la croissance atteignant plus de 5 %, ce qui a entraîné une légère baisse du pourcentage de personnes

Siège :	Washington DC, États-Unis
Président :	Enrique V. Iglesias (Luis Alberto Moreno depuis octobre 2005)
Institutions constituantes :	Banque interaméricaine de développement, Société interaméricaine d'investissement, Fonds d'investissement multilatéral, Fonds des opérations spéciales (FOS)
Fondation :	1959
États membres :	26 membres régionaux, 20 pays donateurs non régionaux
Capital souscrit total :	100,95 milliards de dollars
Capital souscrit du Canada :	4,04 milliards de dollars
Capital versé par le Canada :	173,70 millions de dollars
Capital exigible du Canada :	3,87 milliards de dollars
Part du Canada :	4 % (au 6 ^e rang)
Part des voix détenues par le Canada :	4 % (au 6 ^e rang)
Part du Canada lors de la dernière reconstitution (1994)	2 % (au 7 ^e rang)
Contributions du Canada au FOS :	313,30 millions de dollars (au 7 ^e rang)
Site Web :	www.iadb.org

La principale compagnie de téléphonie cellulaire afghane, Roshan, a donc élargi ses activités, favorisant ainsi la création tant souhaitée de nouveaux emplois, et ce, grâce à l'aide de la Banque asiatique de développement et d'autres intervenants.



© Banque asiatique de développement/Martin Tornø

En avril 2006, l'Agence France-Presse (AFP) rapportait que l'opérateur de téléphonie cellulaire Roshan avait connu un franc succès au cours de ses deux premières années d'existence, devenant même la plus importante entreprise privée du marché émergent de l'Afghanistan.

En 2006, le réseau de Roshan dessert plus de 150 grandes villes et villages, de même que quatre routes frontalières et cinq autoroutes principales, fournissant ainsi un accès mobile à plus de 38 % de la population. L'entreprise a largement dépassé ses objectifs en ce qui a trait au nombre d'abonnés et à la croissance du trafic. Le nombre d'abonnés de base de Roshan est passé de quelque 150 000 personnes au moment de l'approbation du conseil en 2004 à plus de 750 000 personnes au début 2006. Avec plus de 165 points de vente, Roshan possède également le plus important réseau de distribution du pays.

La compagnie Roshan, qui signifie « lumière » dans les deux langues les plus parlées en Afghanistan, le dari et le pachto, dit elle-même qu'elle « apporte au peuple afghan une lueur d'espoir, de développement et d'avenir meilleur ». Roshan est l'une des plus grandes entreprises privées de l'Afghanistan, employant directement plus de 700 personnes, dont 25 % sont des femmes. En outre, Roshan procure des emplois indirects à plus de 15 000 personnes qui travaillent comme vendeurs, distributeurs, entrepreneurs et fournisseurs.

Roshan a aussi apporté une contribution de 45 millions de dollars en taxes au gouvernement de l'Afghanistan à la fin de 2005. Cette contribution représenterait environ 6 % des recettes fiscales globales du gouvernement.

En raison de l'énorme demande, l'entreprise souhaite développer davantage ses activités. En juin 2006, la BASD a accordé un deuxième prêt de 40 millions de dollars américains à Roshan. Non seulement ce prêt lui permet-il de se développer davantage, mais aussi d'emprunter jusqu'à 30 millions de dollars américains de banques commerciales internationales.

Roshan est un consortium international formé du Fonds Aga Khan de développement économique, de Monaco Telecom International et de l'entreprise MCT Corp établie aux États-Unis.

Amélioration des services téléphoniques et de l'infrastructure en Afghanistan

© Banque asiatique de développement/Martin Tornberg



L'aide fournie par la Banque asiatique de développement à la compagnie de télécommunications d'Alghar Roshan a permis d'ouvrir le centre de traitement des appels et d'élargir l'accès de la population au téléphone.

Après des décennies de conflit, l'Afghanistan s'est retrouvé sans service national de télécommunications fixes, avec un service postal peu fonctionnel et des routes en piètre état. Les réseaux cellulaires du pays, en croissance rapide, sont très élémentaires, et leur portée est limitée. Pour étendre leur couverture à l'extérieur des grandes villes, il faudrait des investissements supplémentaires importants.

Les télécommunications forment un élément essentiel de l'infrastructure d'un pays, tout comme les transports, l'approvisionnement en eau et l'énergie. En Afghanistan, un pays de montagne et sans littoral, les services de téléphonie cellulaire sont perçus comme la seule méthode capable de fournir des communications fiables dans tout le pays. La demande nationale pour ce service existe, mais le développement est limité par le manque de fonds.

En 2004, dans le cadre de sa programmation de développement du secteur privé, la Banque asiatique de développement (BAsD) a approuvé un prêt de 35 millions de dollars américains pour financer le développement et la mise à niveau du principal réseau cellulaire du pays, Roshan. Tout en soutenant et élargissant la zone desservie à l'échelle du pays, le projet a fourni des postes téléphoniques publics ainsi qu'un accès aux communications aux personnes qui utilisent moins souvent le réseau.



ou à ses examens de portefeuille.

Avec les autres membres de son groupe, le Canada a encouragé le conseil d'administration à jouer un plus grand rôle dans l'orientation des politiques, des stratégies et des programmes de la Banque. Le Canada continuera à favoriser l'apport du conseil en ce qui concerne l'orientation stratégique des activités de DSP de la Banque et à demander un examen officiel; il veillera aussi à ce que la Banque incorpore le DSP à ses évaluations nationales ou à ses examens de portefeuille.

Le Canada, en qualité de chef d'un groupe de six États membres, a continué à jouer un rôle de premier plan en 2004. Il a suivi de près, de concert avec les autres États du groupe, plusieurs importants dossiers liés à la lutte contre la corruption, à l'évaluation du risque, à la GRD et à la gestion des ressources humaines. L'apport du Canada dans ces dossiers a déclenché certains changements, entre autres un examen des façons de faire intervenir le conseil d'administration plus tôt dans le processus de formulation des stratégies et programmes nationaux; l'intégration d'un ensemble de valeurs et de principes dans la nouvelle stratégie sur les ressources humaines qui encourage les dirigeants de la Banque à tenir compte des constatations des évaluations; et la promotion de la prise en compte des résultats dans la planification et la préparation des projets au sein de la Banque.

ou à ses examens de portefeuille.

- ♦ également d'avantage de possibilités de cofinancement avec la Banque et travaillera en étroite collaboration avec son bureau régional nord-américain dans le but d'accroître la participation des organismes de la société civile au dialogue sur les politiques.
- Le Canada encourage la BASD à présenter une nouvelle vision stratégique de son rôle dans la région et à :
- ♦ chercher de nouvelles façons d'orienter les investissements *en faveur des pauvres* de manière à promouvoir l'équité et à réduire le fossé entre les riches et les pauvres;
- ♦ faire de la bonne gouvernance et de la gestion institutionnelle *exempte de corruption* une priorité centrale de la Banque;
- ♦ continuer à mettre en œuvre son plan de GRD;
- ♦ réserver les liens avec les autres banques régionales et institutions multilatérales de développement et avec la société civile;
- ♦ poursuivre la mise en œuvre de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide;
- ♦ renforcer les capacités de programmation axée sur l'égalité entre les sexes.

Rôle du Canada au sein de la Banque

Le Canada est très favorable au processus de changement et de renouvellement de la Banque. La BASD voit dans le Canada une excellente source d'expérience du développement et un partisan de la pleine participation de l'Asie à

une économie mondiale ouverte. Le Canada a contribué de manière précise aux politiques institutionnelles et à l'efficacité du développement à la BASD, préconisant le développement favorable aux pauvres, l'égalité entre les sexes, la durabilité de l'environnement et la bonne gouvernance.

Les fonds de coopération créés par le Canada à la Banque asiatique de développement : mise à jour

- Fonds canadien de coopération pour les changements climatiques (5 millions de dollars) – Institué en 2001 en vue d'aider les pays membres à développer des politiques et des programmes visant à réduire les gaz à effet de serre. En 2004, des fonds ont été accordés pour l'adaptation aux changements climatiques dans la région du Pacifique, le piégeage du carbone en Chine, la production de gaz à partir de déchets en Indonésie et le renforcement des capacités liées au mécanisme de développement propre, en Inde et en Chine.
- Fonds de coopération sur la gouvernance (2,5 millions de dollars) – Institué en 2002, ce fonds a pour objet de renforcer les capacités et d'accroître la transparence, la responsabilité et la prise de décisions participative dans le secteur public des pays membres. En 2004, il a contribué au resserrement de la budgétisation nationale de l'agriculture au Cambodge; en outre, il a permis d'améliorer la gouvernance du secteur à but non lucratif au Pakistan, les consultations budgétaires auprès des administrations locales au Tadjikistan et la formation dans les inspectoriats gouvernementaux du Vietnam.
- Fonds de coopération pour l'égalité entre les sexes et le développement (1,2 million de dollars) – Institué en 2003. En 2004, du financement a été accordé en faveur de 12 projets ayant normalement pour objet de mieux tenir compte des principes de l'égalité entre les sexes dans les opérations de prêt de la Banque asiatique de développement et d'examiner la mise en œuvre de la politique sur l'égalité entre les sexes et le développement adoptée par la Banque en 1998. Parmi les projets antérieurs figurent des plans d'action visant l'intégration des questions touchant l'égalité entre les sexes dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural au Vietnam, dans le secteur de l'agriculture au Cambodge et dans le secteur du renforcement des capacités en matière de promotion de l'égalité entre les sexes et d'autonomisation des femmes au Népal.
- Fonds pour la gestion axée sur les résultats de développement – Institué en 2004, ce fonds d'affectation spéciale multidonateurs, également financé par les Pays-Bas, vise à aider la Banque à renforcer son plan de gestion axée sur les résultats de développement aux niveaux des projets et des programmes.

lancement d'un nouveau réseau visant à favoriser les partenariats entre les secteurs privé et non gouvernemental engagés dans la réduction de la pauvreté. La Banque est également intervenue dans le secteur de la production agricole en Afghanistan, plus particulièrement en vue de l'introduction de cultures de remplacement du pavot et de l'opium, dans la mise en œuvre de programmes de soins de santé dans les zones de conflit du Sri Lanka qui ont bénéficié à environ 15 000 ménages, et dans le secteur de la sensibilisation au sida dans le delta du Mékong, où l'utilisation de préservatifs a augmenté de 40 % chez les travailleurs de l'industrie du sexe. Grâce à un projet d'amélioration de la qualité de l'enseignement mis en œuvre au Bangladesh, 2 315 enseignants du secondaire ont bénéficié d'une formation. Le dossier de la durabilité de l'environnement a également avancé : projets d'approvisionnement en eau, réduction des gaz à effet de serre, gestion des ressources naturelles et renforcement institutionnel.

Développement du secteur privé

La BASD soutient le DSP au niveau organisationnel en favorisant le dialogue sur les politiques et la réforme institutionnelle, juridique et réglementaire. Son service des opérations relatives au secteur privé contribue directement aux programmes visant le secteur privé, à l'entreprisement aux fonds d'investissement et aux institutions financières. Il mobilise aussi du capital national et international destiné à financer des projets pour le secteur privé. La démarche de DSP de la Banque prévoit également l'établissement de l'accès aux services financiers, la création d'occasions de participation du secteur privé à des projets, la galvanisation de l'investissement du secteur privé par le financement direct et l'atténuation du risque grâce à des régimes de garantie, de même que l'amélioration de la gouvernance.

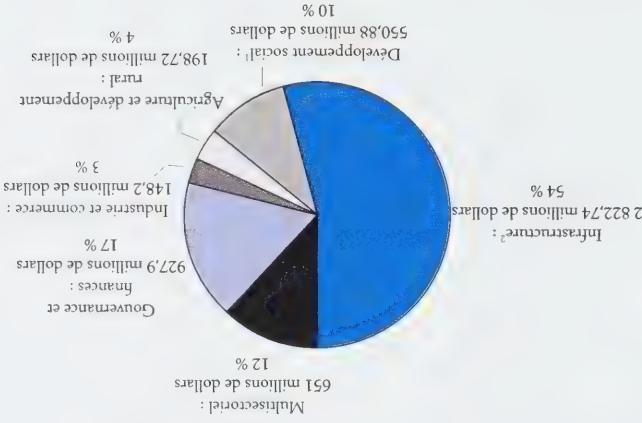
En 2004, la Banque a approuvé l'octroi de 807,2 millions de dollars au titre de l'aide au secteur privé, soit une hausse de 49 % par rapport à 2003. Parmi ses activités ont figuré la prestation d'une aide aux gouvernements du Bangladesh, du Cambodge et du Vietnam, en vue de la création d'un cadre institutionnel de développement des PME et de l'amélioration de la gouvernance, de la réforme réglementaire et de l'accès au crédit. La Banque a aussi consenti des prêts et des capitaux propres à des institutions et des fonds ayant pour but de faciliter l'accès aux services financiers par les PME. Au Laos, la BASD a appuyé la réforme de la réglementation régissant le commerce et les finances de même qu'un examen du cadre des normes industrielles de qualité.

Afin d'augmenter et de diversifier les injections de capital dans un plus grand nombre de pays, la Banque a approuvé la prise de participation et les prêts au secteur privé pour deux fois plus de pays qu'en 2003. Les investissements de la Banque ont été orientés vers le soutien aux installations de télécommunications en Afghanistan, la banque nouvellement privatisée de la Mongolie, qui appartenait auparavant à l'État, et un mécanisme de garantie aux Philippines, qui protège les institutions financières privées et les autres investisseurs des unités gouvernementales locales contre les risques de défaut de paiement. La Banque a également financé la constitution de partenariats public-privé et fourni un soutien à l'atténuation du risque, par exemple en Afghanistan, où un mécanisme de garantie des investissements protège les investisseurs contre les risques politiques. En 2004, la BASD s'est jointe aux ministres des Finances de l'ANASE+3 pour le lancement de AsiaBondsOnline, un centre d'information sur le marché en expansion des titres garantis par l'État et des obligations industrielles dans la région.

Interventions aux échelons national et régional

En 2004, la Banque a contribué à la réduction de la pauvreté et au développement social équitable par le truchement d'un fonds spécial de lutte contre la pauvreté, qui a aidé à financer l'élaboration de stratégies et de politiques nationales de réduction de la pauvreté ainsi que de nombreux projets. Parmi les initiatives financées, mentionnons la prestation d'une formation professionnelle et l'octroi de crédit aux femmes de l'Ouzbékistan, l'extension d'un projet de chauffage urbain abordable en Chine et l'amélioration des services de maintien de l'ordre au Pakistan. La coopération avec les organisations non gouvernementales a été renforcée cette année, notamment par l'intensification des consultations ainsi que par le

Banque asiatique de développement — Approbations par secteur en 2004



1. Inclut : santé, éducation et environnement
2. Inclut : transport, communication, énergie et assainissement

Sur le plan de la coopération avec d'autres organisations, la Banque a réalisé une initiative de lutte contre la corruption avec l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), initiative qui prévoyait de la formation dans des secteurs critiques tels que la passation de marchés, des séances d'information sur la gouvernance locale et la prestation de services favorables aux pauvres ainsi que le soutien des réseaux d'administration publique. La Banque veille également à diffuser les leçons tirées de la crise financière de 1997, par l'entremise d'une unité de surveillance économique régionale, qui a pour mandat de profiter de la mondialisation tout en évitant ses effets déstabilisants grâce à des initiatives telles qu'un investissement dans l'infrastructure et l'offre d'un soutien aux pays pour les aider à s'acquitter de leurs obligations internationales.

La Banque a participé à diverses initiatives avec les donateurs; elle a notamment présidé le groupe de travail des banques multilatérales de développement sur la gestion axée sur les résultats de développement (GRD) et a coprésidé le projet conjoint du Comité d'aide au développement de l'OCDE sur la GRD. Elle a aussi souscrit à un protocole d'entente sur la coopération internationale en vue de l'atteinte des ODM et a participé à un programme régional spécial de lutte contre le VIH/sida. La Banque a créé un fonds de coopération pour renforcer son soutien aux efforts des pays en développement qui en sont membres sur le plan de la lutte contre le blanchiment d'argent et de la lutte contre le financement du terrorisme. À la suite de la poussée de la grippe aviaire en 2004 et devant la propagation du VIH/sida le long de nouveaux corridors économiques, la BASD a travaillé rapidement, en partenariat avec l'Organisation mondiale de la Santé, pour évaluer la capacité des pays à contenir les épidémies et à mobiliser les fonds nécessaires.

Un examen indépendant de l'efficacité de la réorganisation de la BASD en 2003 a confirmé la justesse des buts et principes directeurs de la Banque, y compris la stratégie de réduction de la pauvreté. L'examen a fait ressortir que la Banque s'alignait davantage sur les stratégies nationales de réduction de la pauvreté, s'attachait à la réalisation des ODM, était sensible aux besoins nationaux, portait plus attention aux résultats, au suivi et à l'évaluation et insistait davantage sur le renforcement des capacités. Les recommandations relatives à la sélectivité, à l'efficacité du développement et à la gouvernance institutionnelle sont en cours d'examen et quelques-unes, en cours d'exécution.

La BASD continue à œuvrer auprès des pays en développement à revenu intermédiaire pour remédier aux écarts de revenu qui vont souvent de pair avec la croissance économique et pour offrir un accès au marché et faire profiter les pays voisins plus pauvres des retombées économiques favorables. Les avancées de la Banque en matière de réduction de la pauvreté sont bonifiées par une exigence selon laquelle il faut démontrer clairement en quoi les prêts et les subventions d'assistance technique contribuent à la réduction de la pauvreté. L'année 2004 a été marquée par l'approbation de la première stratégie régionale de la BASD, soit celle visant la région du Pacifique.

La Banque a aussi enregistré d'importants progrès en ce qui concerne l'efficacité du développement, l'amélioration des politiques, stratégies et démarches opérationnelles, l'intégration de la gestion axée sur les résultats et le remaniement des processus administratifs et de la structure organisationnelle. En juillet 2004, le Canada et les Pays-Bas ont mis sur pied un fonds de coopération consacré à la promotion de l'adoption d'approches et de techniques

Contribution au système multilatéral

L'ouverture de cinq nouveaux bureaux.

Ce fonds a pour objet le renforcement des capacités dans les pays en développement membres. De plus, tous les programmes et toutes les stratégies des pays membres sont aujourd'hui assortis d'un cadre de résultats qui incorpore le suivi, les résultats souhaités, les retombées attendues et les indicateurs pertinents. De surcroît, la Banque déploie de plus amples efforts en matière de coordination interne, d'harmonisation des processus tels que l'évaluation, le suivi et la passation de marchés avec ceux d'autres partenaires du développement, ainsi que d'alignement de ses politiques sur les priorités et stratégies nationales des pays membres. Au cours de l'année, la Banque a continué à déléguer des responsabilités au personnel sur le terrain, initiative qui a débouché sur l'ouverture de cinq nouveaux bureaux.

La BASD, la plus importante institution de développement de l'Asie, a une expertise inégalee en ce qui concerne les problèmes de développement de cette région. En juin 2004, la Banque a adopté un cadre de gestion du savoir afin de mieux intégrer la mise en commun des connaissances à la culture interne, d'améliorer les produits et services du savoir, de moderniser la technologie de l'information et de promouvoir les communautés de praticiens. C'est vers l'Institut de la Banque asiatique de développement que se tourne principalement la Banque pour enrichir ses connaissances sur le développement. Ses principaux créneaux sont la réduction de la pauvreté, la coopération régionale, le DSP et la gouvernance. En 2004, l'Institut a exécuté des activités de recherche et de formation pour le compte de la Banque, principalement dans les secteurs de la réduction de la pauvreté et de la gouvernance.

les deux tiers de la population pauvre du globe. Les menaces à la sécurité en Afghanistan, au Népal, au Pakistan, aux Philippines, en Indonésie, au Sri Lanka et en Corée du Nord, y compris les actes de terrorisme, ont contribué à l'instabilité de cette région en 2004, sans compter les problèmes que posent la propagation du VIH/sida, du SRAS et de la grippe aviaire.

Prêts et subventions approuvés en 2004	
Source	Montant (en millions de dollars)
BASD – Ressources ordinaires en capital (ROC) – Prêts	3 705,00
Prêts du secteur privé (ROC)	347,00
FASD – Subventions	1 242,00
Prises de participation	185,00
Assistance technique	197,00
TOTAL	5 676,00

La BASD est financièrement solide et peut se targuer d'avoir une cote de crédit AAA et un vaste cadre stratégique, bien établi. Elle a acquis ses lettres de noblesse dans la croissance économique, la bonne gouvernance, les initiatives de lutte contre la corruption et les infra-structures matérielles et sociales. La BASD a également fortement contribué à la coopération régionale. En 2004, la Banque s'est concentrée sur l'amélioration de la gestion de ses ressources de même que sur l'amélioration de ses

Efficacité organisationnelle

activités. Elle a approuvé une nouvelle politique d'intervention en cas de catastrophe, à laquelle elle doit en bonne partie sa réaction efficace au séisme et au tsunami du 26 décembre 2004 dans l'océan Indien.

La Banque a conclu la neuvième reconstitution du FASD, qui a atteint 7 milliards de dollars, comparativement à 5,65 milliards en 2002. Cette reconstitution a donné le coup d'envoi à un vaste programme de réforme interne touchant pratiquement toutes les facettes du travail de la Banque. Adopté en juin 2004, ce programme s'articule autour de 19 initiatives, dont certaines ont déjà abouti, soit la consolidation du système d'affectation fondé sur le rendement et la mise sur pied d'une unité de la gestion des résultats.

La gouvernance institutionnelle a également été améliorée à la BASD. Ainsi, un nouveau mécanisme d'examen des plaintes, le Bureau du facilitateur des projets spéciaux, est venu remplacer la fonction d'inspection de la Banque. Au cours de l'année, ce bureau a formulé plusieurs recommandations à propos de rectifications à apporter à des projets d'approvisionnement en eau et de transport. Pour sa part, l'unité anti-corruption a amorcé 99 enquêtes et intenté des poursuites contre 61 entreprises et 66 particuliers.

La BASD demeure prudente et procède souvent par consensus. Il s'agit d'une institution en pleine évolution, qui s'affaire actuellement à opérer des réformes destinées à remédier à plusieurs problèmes persistants tels que le manque de transparence et un mode de gestion hiérarchique. Elle cherche aussi à préciser ses objectifs, à renforcer sa capacité d'exécution et d'évaluation de l'intégration de l'égalité entre les sexes, et à encourager l'intégration économique régionale.

La Banque asiatique de développement : faits saillants de 2004

La Banque asiatique de développement (BASD) dessert la région du monde enregistrant la croissance économique la plus rapide. Cependant, aux prises avec la pauvreté la plus généralisée dans le monde, l'Asie doit relever un défi de taille, soit maintenir sa prospérité. La vision de la BASD est celle d'une Asie libérée de la pauvreté, procurant à tous de meilleures conditions de vie et une meilleure qualité de vie. Son programme stratégique est axé sur une croissance économique durable et favorable aux pauvres, sur le développement social équitable et sur une gouvernance assurant des politiques et des institutions efficaces. Sa stratégie de réduction de la pauvreté met l'accent sur l'atteinte des ODM, dans le contexte de son mandat général, qui consiste à promouvoir la croissance économique. En outre, l'égalité entre les sexes, la durabilité de l'environnement, le DSP, la coopération et l'intégration régionales de même que le développement des capacités constituent des priorités transversales.

Bilan relatif aux objectifs de 2004

En 2004, l'Asie a continué d'être le théâtre d'une croissance économique fiévreuse, en particulier la Chine, l'Inde et les pays de la région de l'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE). En revanche, un nombre croissant de signes laissent croire à un élargissement du fossé entre les riches et les pauvres dans ces pays. On s'attend à ce que l'Asie orientale atteigne la plupart des ODM, y compris ceux qui sont liés à l'indigence des revenus et à l'éducation primaire. Cependant, on retrouve toujours en Asie la moitié de la population mondiale et

Siège :
Manille, Philippines

Président :
Tadao Chino (Haruhiko Kuroda depuis janvier 2005)

Institutions constituantes :
Banque asiatique de développement, Fonds asiatique de développement, Institut de la Banque asiatique de développement

Fondation :
1966

Etats membres :
45 Etats d'Asie, 18 pays donateurs non régionaux

Administrateur canadien :
Emile Gauvreau

Etats membres :
Canada, Danemark, Finlande, Pays-Bas, Norvège, Suède

Capital souscrit total :
51,996 milliards de dollars

Capital souscrit du Canada :
2,865 milliards de dollars

Capital versé par le Canada :
1200,616 millions de dollars

Capital exigible du Canada :
2,664 milliards de dollars

Part du Canada :
5,3 % (au 7^e rang)

Part des voix détenues par le Canada :
4,55 % (8,07 % avec les autres Etats du groupe représenté)

Part du Canada lors de la dernière reconstitution du FAFD (2004)
4,66 % (au 6^e rang)

Site Web :
www.adb.org

raffinerie et de fractionnement d'une capacité de 100 tonnes par jour a permis à l'entreprise de se concentrer sur la production d'autres produits semi-finis. Elle espère un jour produire des produits finis comme de la margarine et de l'huile à friture. Ce succès a aussi profité au pays; en effet, l'entreprise a généré 483 440 \$US en recettes fiscales nationales.

Le développement de l'entreprise a généré des emplois au Ghana, notamment pour les femmes. Lusine compte 300 employés permanents ainsi que des travailleurs saisonniers. Les femmes forment près de 30 % des effectifs permanents et jusqu'à 80 % des effectifs saisonniers. Le développement de l'entreprise a aussi créé des emplois indirects; de petits commerçants et restaurants ont ouvert leur porte tout près pour offrir leurs services aux employés. Les femmes participent davantage à d'autres activités génératrices de revenus, comme la couture, la création de vêtements et la coiffure.



© Banque africaine de développement

L'entreprise recourt à des pratiques durables sur le plan de l'environnement, tout particulièrement de saines pratiques de gestion des déchets. Elle est reconnue officiellement à l'échelle internationale comme producteur biologique et, en 2002, s'est vu décerner un des prix commerciaux pour les partenariats de développement durable.

Ce projet soutenu par la BAFD comporte d'autres avantages, comme les investissements sociaux réalisés par la GOPDC pour ses employés et leurs personnes à charge. L'entreprise a introduit une politique sur le VIH/sida en milieu de travail qui reconnaît que l'entreprise dépend du bien-être de ses employés et prend des mesures pour réduire les risques de la maladie. Pour mettre en œuvre cette politique, la GOPDC a lancé une campagne de sensibilisation au VIH/sida, mis en place des mesures de sécurité pour prévenir la propagation du VIH au travail et commencer à offrir des services de consultation en matière de VIH. L'entreprise a construit 36 unités d'habitation, des puits, une clinique externe et une école pour ses employés et leur famille. La GOPDC a aussi construit 440 km de route pour faciliter le transport des biens.

L'économie des activités de la Ghana Oil Palm Development Company Limited, rendue possible grâce à l'aide de la Banque africaine de développement, a permis de créer certains d'emplois dans l'est du Ghana.



© Banque africaine de développement

Création d'emplois au Ghana

« La Ghana Oil Palm Development Company Limited (GOPDC), entreprise qui travaille de manière responsable sur le plan environnemental et social, est la première du genre à produire de l'huile de palme certifiée biologique en Afrique », a affirmé François Arsenault, directeur exécutif pour le Canada à la Banque africaine de développement (BAFD). Avec l'appui de la BAFD, la GOPDC a accru ses activités, créant du coup des emplois au Ghana, pays où le taux de pauvreté atteint 40 %. La GOPDC a aussi construit des logements pour ses employés et leur famille et eu recours à des pratiques de gestion saines pour l'environnement.

En 2004, la GOPDC s'est vue accorder un prêt de 8,69 millions de dollars américains de la BAFD et de l'aide de l'entreprise agro-industrielle belge Siat SA en vue d'accroître ses activités relatives à l'huile de palme biologique. L'entreprise a utilisé les fonds pour établir une nouvelle plantation industrielle d'huile de palme biologique d'une superficie de 2 100 hectares à Okumaning, pour réinstaller une plantation industrielle de 2 300 hectares à Kwae, développer 5 000 hectares d'exploitation agricole de petits planteurs et de petits exploitants à Okumaning et à Kwae, et établir une nouvelle usine de raffinerie et de fractionnement. L'entreprise s'efforce aussi d'accroître de 20 % à 25 % la capacité de production de son industrie d'huile de palme et de son usine de trituration d'huile de palme.

Le prêt de la BAFD a permis à l'entreprise de prospérer. En 2005, ses profits se chiffraient à 15 millions de dollars américains; environ 40 % de ses produits étaient exportés vers les marchés de l'Union européenne (UE) et 60 % étaient vendus à l'échelle nationale. Le développement des usines a aussi stimulé la production à valeur ajoutée. L'établissement réussit d'une usine de

- ♦ Il améliorera la *gouvernance* de la Banque en favorisant par exemple la constitution d'un comité d'éthique, le rehaussement de l'efficacité et de l'efficacité du conseil d'administration et la lutte contre la corruption.
- ♦ Il encouragera la Banque à formuler une vision plus claire de la façon de maximiser les avantages de l'intégration économique régionale de manière à réduire la pauvreté.
- ♦ Il fera la promotion de la *consolidation de la gestion et des finances*, y compris l'amélioration des exercices de budgétisation annuels, les affectations fondées sur le rendement et la mise en œuvre des recommandations des vérifications.
- ♦ Il appuiera l'intégration des principes de *égalité entre les sexes*.

M. Donald Kaberuka, qui assume la présidence de la Banque depuis septembre 2005, a pour priorité l'exécution d'une réforme institutionnelle : son objectif est de rendre l'action de la Banque plus stratégique. En octobre 2005, il a mis sur pied un groupe de travail sur les réformes institutionnelles et lui a donné pour mandat de déterminer comment la Banque peut se repositionner pour jouer un rôle accru dans le développement du continent africain. Dans le sillage des recommandations préliminaires de ce groupe de travail, la haute direction de la Banque a commencé à apporter des changements à ses unités opérationnelles et a pris des mesures visant à renforcer le Bureau de l'économiste en chef et à améliorer la gestion des ressources humaines et les processus administratifs. M. Kaberuka est actuellement à former un groupe de personnalités éminentes qui aura pour rôle d'examiner les avantages comparatifs de la Banque et de proposer un énoncé de mission décennale pour la BAFD.

Le Fonds canadien d'affectation spéciale pour l'assistance technique de la Banque africaine de développement

La priorité du Canada est de renforcer l'intégrité et la qualité des prêts ainsi que l'efficacité du Groupe de la Banque mondiale par l'intermédiaire du Fonds canadien d'affectation spéciale pour l'assistance technique de 5 millions de dollars canadiens. Ce fonds soutient les réformes institutionnelles, encourage les programmes innovateurs axés sur la clientèle et favorise un dialogue constructif sur les politiques avec les clients et les partenaires. Il a contribué à l'élaboration de pratiques et d'outils de gestion et, en bout de ligne, à la transformation progressive du groupe de la Banque africaine de développement en une organisation privilégiant la gestion axée sur les résultats et fondée sur le savoir. En 2004, le Programme canadien d'assistance technique a permis de fournir les services d'experts en ce qui concerne l'analyse du risque, pour la division de la gestion financière de la Banque, la préparation de directives opérationnelles sur l'infrastructure de l'éducation, la formation d'agents de facilitation du changement, une étude sur l'énergie éolienne, une étude et un cadre de travail pour la décentralisation de la Banque, une évaluation de la passation de marchés et la formulation de recommandations connexes, ainsi que les mécanismes et le soutien technique pour l'établissement de budgets tenant compte des principes de l'égalité entre les sexes.

dollars canadiens. Le Fonds a également versé 5 millions de dollars canadiens au Programme de partenariat dans le secteur de l'eau.

En 2004, l'administrateur canadien a présidé le Comité pour l'efficacité du développement, qui a entre autres ausculté une vérification interne de la mise en œuvre de ses propres recommandations. Dans l'ensemble, le Canada a atteint ses objectifs et a joué un rôle déterminant dans l'alignement des ressources sur les priorités, la mise en œuvre de la stratégie de DSP, la mise en place de projets liés à l'eau, l'harmonisation des stratégies nationales de la Banque avec les plans nationaux de réduction de la pauvreté, et l'avancement de la gestion axée sur les résultats, de la gouvernance institutionnelle et des fonctions de vérification. Au nombre des enjeux qui demeurent figurent l'élaboration d'une stratégie de communication, l'établissement d'un budget pour l'intégration de l'égalité entre les sexes, la décentralisation des opérations et la réforme des fonds d'affectation spéciale.

- Au cours de l'année, le Canada continuera à contribuer à l'efficacité de la BAfD au moyen des activités suivantes :
 - Il fera la promotion de l'efficacité du développement en misant sur la décentralisation, l'alignement et l'harmonisation, la qualité à l'entrée, le recours judicieux à la gestion des connaissances, le suivi et l'évaluation adéquats et une présence accrue sur le terrain.
- Il encouragera la Banque à resserrer ses liens stratégiques avec les institutions multilatérales de développement et les institutions régionales.

main à son plan d'action en faveur de l'égalité entre les sexes (dont le premier donateur a été le Canada); les efforts à cet égard, au cours de l'année, ont principalement porté sur la formation du personnel en matière d'égalité entre hommes et femmes et sur l'élaboration de directives et d'indicateurs concernant l'égalité entre les sexes.

Développement du secteur privé

Le développement du secteur privé (DSP) en Afrique est un élément clé de la vision et du plan stratégique de la BAFD. La stratégie de DSP de cette dernière a été officiellement avalisée en décembre 2004. Elle a pour objectif de créer les conditions propices au DSP et de renforcer la capacité juridique, réglementaire, institutionnelle et en ressources humaines des pays membres afin d'encourager le DSP. Les principaux axes de la stratégie sont l'intermédiation financière, les partenariats public-privé, l'infrastructure, la réforme du secteur privé et les prêts directs aux entreprises. On injectera 2,8 millions de dollars dans la mise en œuvre de la stratégie entre 2005 et 2007.

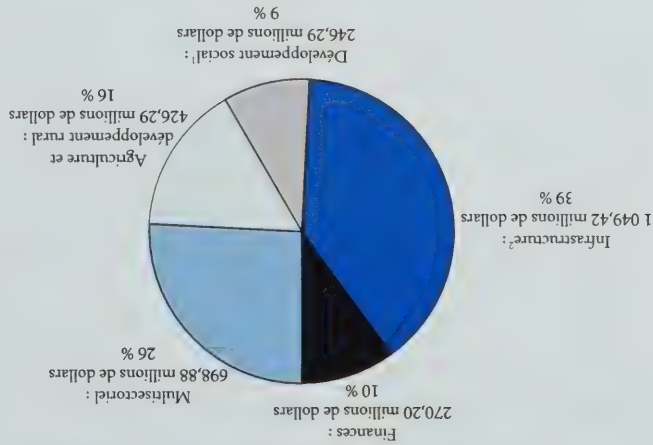
En 2004, la BAFD a consacré quelque 166 millions de dollars au DSP, notamment sous forme de quatre marges de crédit, d'un prêt de participation au droit de propriété et de plusieurs subventions. Des prêts ont été accordés par l'intermédiaire d'autres institutions pour venir en aide aux PME de l'Afrique du Sud auparavant démunies, pour l'octroi de prêts et le renforcement des capacités au Botswana (par le truchement de la Banque nationale de développement) et pour le soutien de l'expansion de l'entreprise et les projets de redressement des PME au Kenya (par le truchement de la Banque de commerce nationale).

Rôle du Canada au sein de la Banque

Le FAFD a consenti des subventions à l'appui de la restructuration du secteur privé au Sénégal, à des programmes multinationaux de perfectionnement en gestion pour les PME, à des initiatives de rajustement de la perception du risque par les banques locales, à la promotion de la commercialisation des produits agricoles et à l'évaluation du contexte commercial pour les femmes d'affaires en Afrique orientale. De l'assistance technique a été offerte à la société African Training and Management Services, qui joue un rôle clé dans le développement des entreprises en Afrique. La Banque a également financé une étude sur la mise en place de zones de libre-échange dans les pays à revenu intermédiaire et a entrepris une révision de sa stratégie et de son fonds d'assistance technique en faveur des pays à revenu intermédiaire.

En 2004, le Canada a porté une attention particulière à l'amélioration de l'efficacité du développement à la BAFD ainsi qu'à l'intégration de l'égalité entre les sexes, à la mise en œuvre du Fonds de préparation des projets d'infra-structure du NEPAD et à l'élaboration de programmes liés à l'eau. Le Canada a largement contribué à faire en sorte que la nouvelle politique de DSP de la BAFD soit clairement axée sur les résultats — une innovation pour la Banque — et a joué un rôle de premier plan dans l'approbation et le financement du plan d'action sur l'égalité entre les sexes et des réformes du processus budgétaire. Le Canada a également apporté une contribution notable à l'élaboration d'un système d'évaluation exhaustif et à l'intégration de la GR. Sous la bannière du Fonds canadien pour l'Afrique de l'ACDI, le Canada a été le premier pays à accorder son appui au Mécanisme pour l'eau en Afrique, par une contribution de 20 millions de

Banque africaine de développement — Approbations par secteur en 2004



1. Inclut : Santé, éducation et environnement
2. Inclut : Transports, communications, énergie et assainissement

Interventions aux échelons national et régional

établissement de formation en développement créé par la Banque mondiale, le FMI et la BADF, organisent régulièrement des activités de formation. La BADF renforce également les capacités des pays membres pour qu'ils puissent établir des statistiques et réaliser des projets de recherche de leur propre chef. Au cours de l'année, les travaux de remaniement du site Web se sont poursuivis, ceci afin de veiller à ce que le site reflète la nouvelle politique de divulgation des renseignements. En outre, la Banque a aussi continué à mettre à niveau son système intégré de gestion des connaissances grâce à de nouveaux logiciels et elle a commencé à préparer une stratégie de communication institutionnelle.

qui sont devenus admissibles à l'allègement intégral prévu par l'Initiative en faveur des PPTB. La République démocratique du Congo ayant atteint le point de décision, elle est devenue admissible à l'allègement intégral de la dette. La Banque a continué à soutenir généralement la réduction de la pauvreté en accordant du financement pour l'élaboration des stratégies nationales de réduction de la pauvreté, telles que le programme du Burkina Faso pour le renforcement des politiques économiques, l'augmentation de la compétitivité, l'amélioration de l'accès aux services sociaux et la promotion de la bonne gouvernance. La BADF a également apporté son concours à un large éventail d'autres projets, notamment à des initiatives de développement de la gestion des ressources naturelles et de l'industrie agricole en Tanzanie, en Namibie, en Ouganda et en Éthiopie. Ainsi, par l'entremise du projet national de développement de l'élevage de l'Éthiopie, qui prête son renfort à l'Institut vétérinaire national et à d'autres organismes engagés dans l'élevage, 1 789 agriculteurs ont bénéficié d'une formation à titre de travailleurs communautaires en santé animale. La BADF a financé des projets d'éducation au Niger, au Mali et au Cameroun et des projets de lutte contre le VIH/sida (y compris de prévention) sur tout le continent. La mise en valeur des ressources en eau était en tête de liste des priorités de 2004. En plus des projets liés à l'eau qui se poursuivent sur le continent, l'Initiative d'approvisionnement en eau et d'assainissement dans les régions rurales a reçu son coup d'envoi, le Mécanisme pour l'eau en Afrique a été lancé, et on a fait appel à des partenaires, plans et ressources tout au long de l'année. En Algérie, un projet d'approvisionnement en eau — soit la construction d'une nouvelle station de traitement d'eau, de 15 réservoirs et de l'infrastructure connexe — a amélioré l'accès à l'eau potable pour les 400 000 habitants de la région de Sid Bel Abbès. En 2004, la Banque a aussi mis la dernière

Banque a adopté en 2004 une politique sur la divulgation des renseignements et a approuvé l'établissement d'une fonction d'inspection et d'une unité de conformité et de médiation. Elle a également achevé les travaux relatifs à la création d'une fonction d'inspection de la corruption et de la fraude. Enfin, la dynamisation de son service d'évaluation a également permis à la Banque de se doter d'un système d'évaluation du rendement qui prévoit des auto-évaluations de même que des évaluations par les pairs.

Efficacité du développement

Une des grandes forces de la BAFD réside dans son indéfectible engagement à l'égard de la réduction de la pauvreté. En 2004, la Banque a approuvé plusieurs nouvelles stratégies et politiques, dans des secteurs tels que l'environnement, la réduction de la pauvreté, la divulgation des renseignements, l'aide après les conflits et le DSP. Elle a également mis au point un plan d'action sur l'harmonisation, l'alignement et la gestion des résultats, qui s'est traduit par une expansion des efforts de coordination et d'harmonisation au cours de l'année. Son système renouvelé d'affectation axée sur le rendement a débouché sur des indicateurs très efficaces de la réduction de la pauvreté, ce qui l'aidera à mieux mesurer l'incidence de ses activités et à récompenser les pays les plus performants.

Le premier examen annuel de la mise en œuvre du plan stratégique de la BAFD a permis de cerner d'importantes avancées sur plusieurs fronts. La Banque s'est munie d'une solide feuille de route qui lui permet de garder le cap sur la sélectivité, l'intensification de la présence sur le terrain et l'alignement des ressources humaines, financières et opérationnelles sur les priorités stratégiques. L'examen

Contribution au système multilatéral

a aussi révélé certains défis à relever, y compris la nécessité d'axer sur les résultats l'ensemble des stratégies d'aide, des évaluations des prêts, des plans stratégiques nationaux, ainsi que la nécessité d'améliorer l'harmonisation, la communication et l'intégration des principes de légalité entre les sexes et, enfin, d'accorder davantage d'importance aux questions de portée régionale.

La BAFD continue à renforcer sa participation aux initiatives continentales, telles que le NEPAD, le Mécanisme africain d'évaluation par les pairs, l'initiative d'alignement de la dette en faveur des pays pauvres très endettés (PPTÉ), de même que la Vision africaine de l'eau et le cadre d'action qui s'y rattache. La Banque prend également part à des initiatives internationales, telles que le Programme de comparaison internationale, projet de la Banque mondiale destiné à colliger des données sur le prix de biens et de services d'usage courant, et l'Initiative d'alignement de la dette multilatérale. La Banque a accru ses opérations de cofinancement en 2004 et a continué à chercher des occasions d'établir de nouveaux partenariats. Elle a également amorcé un examen de ses fonds d'affectation spéciale en prévision de leur réforme et de l'amélioration de leur portée et de leur efficacité. Par ailleurs, elle a participé à un important plan d'action sur l'harmonisation et a organisé un atelier régional sur les initiatives d'harmonisation et d'alignement en novembre 2004.

La BAFD déploie des efforts considérables pour rester au fait des conditions locales, et souhaite renforcer sa position comme centre d'information et de recherche sur les défis du développement en Afrique. L'Institut africain de développement, centre de recherche stratégique financé par la BAFD, et l'Institut multilatéral d'Afrique,

à garantir que de nouvelles ressources viennent appuyer les priorités africaines et les initiatives pilotées par l'Afrique. Cependant, plusieurs pays ont continué d'être hypothéqués par la corruption, les dettes, des conflits, le VIH/sida, l'extrême pauvreté et les maladies infectieuses.

Prêts et subventions approuvés en 2004	
Source	Montant (en millions de dollars)
BAFD – Prêts	1 253,28
FAFD – Prêts	1 087,14
FAFD – Subventions	331,50
Fonds spécial du Nigéria	14,37
Mécanisme en faveur des pays sortant d'un conflit	4,14
TOTAL	2 750,43
Allègement de la dette – PPTÉ	1 567,20

Efficacité organisationnelle

L'année 2004 a marqué le 40^e anniversaire de la BAfD, ce qui a été pour elle l'occasion de passer ses réalisations en revue, notamment la consolidation de sa position financière après une crise au milieu des années 1990 et le retour à la normale malgré le fâcheux déménagement en 2003. La BAfD affiche un bilan remarquable en ce qui concerne les projets d'infrastructure (comme les routes, les ports, la distribution de l'énergie et l'irrigation) et est passée maître dans le cofinancement avec d'autres donateurs, en particulier la Banque mondiale et d'autres

organisations des Nations Unies, ce qui a un effet multiplicateur sur ses investissements et en augmente l'incidence. Forte d'une cote de crédit AAA, la BAfD peut se réclamer d'une gestion financière solide; en outre, ses réformes internes ont amélioré son efficacité à relever des défis persistants, y compris l'existence d'un système hiérarchique centralisé, la nécessité d'améliorer la communication avec les clients, les fournisseurs de services et le public, de même que la nécessité d'enrichir les compétences du personnel dans plusieurs secteurs, notamment l'exécution des programmes d'intégration de l'égalité entre les sexes.

En décembre 2004, les pays membres ont mené à bien les négociations de la dixième reconstitution du Fonds africain de développement (FAfD-X), dont les ressources ont atteint les 5,75 milliards de dollars, soit une hausse de 43 % par rapport à la neuvième reconstitution. Le Fonds continuera à encourager la réduction de la pauvreté, l'amélioration de la qualité de vie et la croissance économique durable et équitable. Il prêtera un soutien particulier aux pays les plus pauvres qui ont démontré leur engagement à l'égard de la réduction de la pauvreté et de la solvabilité. Afin d'éviter d'accroître le fardeau des pays lourdement endettés, le FAfD-X mettra d'abord l'accent sur l'octroi de subventions.

Une évaluation indépendante menée en 2004 sur les cycles antérieurs du FAfD a été favorable et a attribué de bons points à l'initiative de réorganisation, à la formulation de politiques, au contrôle de la qualité, aux normes et aux mesures de protection. L'évaluation a aussi permis de définir le prochain enjeu que doit relever la Banque : le développement de ses ressources humaines et financières. Pour ce qui est de la gouvernance institutionnelle, la

La Banque africaine de développement : faits saillants de 2004

La Banque africaine de développement (BAfD) est la principale institution financière de développement de l'Afrique. Elle affronte les conditions les plus difficiles puisqu'elle dessert les pays les plus pauvres du monde. L'objectif central de la BAfD est de favoriser un développement économique durable rapide et de réduire la pauvreté en Afrique. En 2002, la Banque a adopté son premier plan stratégique, dans lequel elle établissait les priorités suivantes : agriculture et développement rural, mise en valeur du capital humain, construction d'infrastructures et d'équipements collectifs, DSP, bonne gouvernance des Etats, intégration économique régionale et, sous-tendant le tout, l'égalité entre les sexes et l'environnement durable. En raison des soulèvements civils en Côte d'Ivoire, la BAfD a dû fermer ses bureaux d'Abidjan (Côte d'Ivoire) et s'installer à Tunis (Tunisie) en 2003.

Bilan relatif aux objectifs de 2004

En Afrique, le taux de croissance économique moyen réel a atteint 5,1 % en 2004, soit son plus haut niveau en huit ans, ce qui s'explique par l'amélioration du climat économique, la consolidation des politiques et l'allègement de la dette. Par ailleurs, la pacification de l'Afrique de l'Ouest et de la région des Grands Lacs a ouvert une brèche pour le développement social et économique. Le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD), un plan de souche africaine qui a pour objectif de mettre un terme à la marginalisation du continent et de permettre l'intégration des économies africaines dans l'économie mondiale, a continué à bénéficier du soutien de la communauté des donateurs, ce qui a aidé

Siège :	Abidjan, Côte d'Ivoire, temporairement à Tunis, Tunisie
Président :	Omar Kabaj (Donald Kaberuka depuis septembre 2005)
Institutions constituanes :	Banque africaine de développement, Fonds africain de développement, Fonds spécial du Nigeria
Fondation :	1964
Etats membres :	53 Etats africains et 24 pays donateurs non régionaux
Capital souscrit total :	33,542 milliards de dollars
Total cumulatif des approbations (à la fin de 2004) :	51,884 milliards de dollars
Capital souscrit du Canada :	1,257 milliard de dollars
Capital versé par le Canada :	116,025 millions de dollars
Capital exigible du Canada :	1,141 milliard de dollars
Part du Canada :	3,748 % (au 9 ^e rang)
Part des voix détenues par le Canada :	3,713 % (6,847 % avec les autres Etats du groupe représenté)
Part du Canada lors de la dernière reconstitution du FAFD (2004)	4,5 % (au 6 ^e rang)
Site Web :	www.afdb.org

- ♦ l'accès à des compétences et à des connaissances techniques et en gestion;
 - ♦ l'accès aux marchés.
- Les BRD sont bien placés pour donner suite à ce plan d'action compte tenu de leur expérience dans ce secteur et de l'accès qu'elles ont à des ressources financières. Au cours de la dernière année, elles ont toutes élaboré ou

actualisé leurs politiques relatives au DSP. Elles ont continué d'offrir du soutien, sous forme d'assistance technique, aux institutions financières, aux organismes de réglementation, aux associations professionnelles et aux entrepreneurs, et à obtenir auprès d'autres institutions du microfinancement pour les PME. Les pages qui suivent résument leurs efforts.

Avantages commerciaux — La mise en œuvre des projets de développement financés par les banques suppose l'acquisition d'une vaste gamme de biens et de services. Cela offre des occasions d'affaires aux entreprises canadiennes car elles sont autorisées à soumissionner pour des marchés financés par les banques dont le Canada est membre. Pour un grand nombre de ces entreprises, les projets des BRD constituent le principal point d'accès aux marchés des pays en développement : de tels projets leur permettent de développer des intérêts commerciaux à plus long terme à l'étranger. De plus, l'aide fournie par les BRD contribue à renforcer les économies de certains des pays les plus pauvres du monde, en favorisant davantage les liens en matière de commerce et d'investissement.

Le développement du secteur privé : moteur de la croissance économique

Les BRD appuient des programmes et des projets dans tous les secteurs du développement. Compte tenu du rôle crucial que joue le secteur privé dans la réduction de la pauvreté et dans la production des ressources nécessaires à l'atteinte des ODM, nous avons cru bon de faire du DSP le thème central du Rapport au Parlement de cette année.

Il est probable que, à l'exception de l'Asie de l'Est et du Sud-Est, la plupart des régions du monde n'arriveront pas à atteindre d'ici 2015 le premier ODM, soit réduire de moitié la proportion des personnes qui vivent dans l'extrême pauvreté. La réduction de la pauvreté est l'objectif ultime de toutes les BRD, et toutes conviennent que le DSP joue un rôle essentiel à cet égard. D'ailleurs, en 2004, la Commission des Nations Unies sur le secteur

privé et le développement, coprésidée par le Canada et le Mexique, a fait valoir le rôle bénéfique du secteur privé dans la croissance économique et la réduction de la pauvreté dans son rapport *Libérer l'entrepreneuriat* : *Mettre le monde des affaires au service des pauvres.*

La Commission a fondé ses travaux sur l'hypothèse selon laquelle l'épargne, l'investissement et l'innovation qui mènent au développement sont principalement le fait des particuliers, des entreprises et des collectivités, et qu'aucun pays ne peut aspirer au développement durable s'il ne dispose pas d'un secteur privé dynamique, qui mobilise l'épargne et l'investissement, crée des emplois intéressants, répond aux demandes des consommateurs et génère des recettes fiscales permettant de financer les programmes sociaux. Le rapport affirme que les PME dans les pays en développement sont *bel et bien en mesure* de favoriser la création d'emplois, l'innovation et la croissance, mais que les entrepreneurs composent avec de nombreux éléments qui font obstacle à leur capacité de pénétrer l'économie structurée, notamment le manque d'accès aux ressources financières et à la protection juridique qui leur permettrait d'améliorer la productivité, d'innover ou de prendre de l'expansion.

Le Canada a appuyé la Commission et souscrit à ses conclusions : le DSP est une priorité dans les programmes d'aide au développement du Canada. Par le biais de l'ACDI, nous appuyons le travail des BRD, avec d'autres partenaires, afin de créer les conditions qui permettront au secteur privé de contribuer au développement grâce à :

- ♦ un cadre législatif, réglementaire et administratif habilitant;
- ♦ l'accès aux services financiers pertinents;

DÉVELOPPEMENT DU SECTEUR PRIVÉ : TABLEAU DES RÉSULTATS CLÉS EN 2004

<p>Banque africaine de développement</p> <p>Activités en 2004 : Prêts accordés par l'entremise d'institutions locales; subventions destinées au perfectionnement en gestion, à la promotion du marketing et à l'évaluation du cadre des affaires pour les femmes; assistance technique au renforcement des capacités; et étude sur le libre-échange.</p>	<p>Fondement : Le but de la stratégie de DSP approuvée en décembre 2004 est de renforcer la capacité juridique, réglementaire, institutionnelle et en ressources humaines des pays membres de manière à promouvoir le DSP.</p> <p>Total des prêts et subventions : 166 millions de dollars</p>
<p>Banque asiatique de développement</p> <p>Activités en 2004 : Renforcement des capacités des institutions gouvernementales en vue de promouvoir le DSP; prêts par l'entremise d'institutions locales; réforme du cadre législatif et réglementaire; prises de participation; partenariats public-privé; et garanties des investissements.</p>	<p>Fondement : Le DSP est une priorité transversale. La stratégie de DSP touche le dialogue sur les politiques; le soutien des réformes institutionnelles, juridiques et réglementaires; l'élargissement de l'accès aux services financiers; la participation du secteur privé aux projets; le soutien de l'investissement; et la gouvernance d'entreprise.</p> <p>Total des prêts et subventions : 807,2 millions de dollars</p>
<p>Banque interaméricaine de développement</p> <p>perfectionnement des compétences, mobilisation des encaissements de devises étrangères aux fins de placements; BID — étude sur plusieurs pays destinée à cerner les obstacles à l'investissement et à formuler un plan d'action; élaboration d'une stratégie de concurrence; assistance technique en négociation commerciale et en mise en œuvre d'accords; capitaux fournis par des institutions locales; étude approfondie sur les opérations bancaires dans la région, assortie de recommandations.</p>	<p>Fondement : Une nouvelle politique de DSP, approuvée en 2004, vise à créer un climat des affaires propice au DSP et à améliorer le dialogue sur les politiques, la gouvernance d'entreprise et la capacité d'exécution de programmes de la Banque.</p> <p>Activités en 2004 : Fonds multilatéral d'investissement — octroi de capital-risque, réforme du cadre réglementaire,</p>
<p>Banque de développement des Caraïbes</p> <p>de la Banque figurent l'appui à la réforme du cadre réglementaire, l'octroi de prêts par l'entremise d'institutions locales, l'établissement d'une agence d'évaluation du crédit et la réalisation d'une étude de faisabilité pour un fonds destiné à venir en aide aux pays défavorisés par la création du marché unique de la Communauté des Caraïbes.</p>	<p>Fondement : La stratégie de DSP, approuvée en décembre 2004, prévoit des dispositions pour l'amélioration de la capacité visant à aider les pauvres à saisir les occasions qui pourraient s'avérer profitables.</p> <p>Activités en 2004 : Les Services de consultation technique des Caraïbes ont offert de l'assistance technique à plus de 600 très petites et petites entreprises. Parmi les autres activités</p>

**DÉVELOPPEMENT EN GÉNÉRAL :
TABLEAU DES RÉSULTATS CLÉS EN 2004 (suite)**

Banque de développement des Caraïbes

Faits saillants de l'année : Constitution d'un service d'évaluation; adoption d'une stratégie de réduction de la pauvreté; progrès réalisés en matière d'harmonisation et d'alignement sur les stratégies nationales; coopération avec la BID en matière d'aide d'urgence; gestion du risque de crédit et réformes fiscales.

À noter : L'aide après catastrophe a occupé une place importante dans les opérations de prêt; la Banque a pris d'importantes mesures pour renforcer ses programmes de planification préalable aux catastrophes.

Total des prêts : 123,64 millions de dollars, dont 49,5 millions à des conditions de faveur (prêts de la Banque mondiale dans la région : 57,80 millions de dollars, dont 7,44 millions à des conditions de faveur; prêts de la BID dans la région : 137,30 millions de dollars, dont 60,30 millions à des conditions de faveur).

Principaux secteurs d'activité : Infrastructure (45 %); production (21 %); développement social (17 %); redressement et reconstruction après catastrophe (10 %); fonds d'affectation spéciale pour les besoins fondamentaux (7 %).

Allègement de la dette des PPTB : Il n'y a eu aucune demande d'allègement de la dette en 2004.

pour contrôler les manquements à l'éthique; formation, réforme institutionnelle et restructuration pour appuyer la bonne gouvernance.

Le rôle actif et dominant que joue le Canada dans ces banques constitue un élément clé de notre politique étrangère. Il nous permet de promouvoir nos valeurs, de défendre nos priorités en matière de développement et de maintenir notre influence sur l'échiquier mondial. Cette participation aux BRD génère trois types d'avantages, tant pour le Canada que pour les pays en développement. Ce sont les suivants :

Avantages sur le plan du développement — Les banques sont dans une situation privilégiée pour réaliser des progrès majeurs à propos de questions de développement qui sont importantes pour les Canadiens, comme la réduction de la pauvreté et l'équité sociale. Nos contributions permettent d'appuyer une vaste gamme de programmes, qu'il s'agisse d'un soutien au DSP (y compris le financement de petites et moyennes entreprises), de la création d'infrastructures (pour améliorer

l'approvisionnement énergétique par exemple), du financement de projets dans les domaines de la santé et de l'éducation, ou de la promotion de l'égalité entre les sexes.

Avantages stratégiques — Il existe un lien direct entre la réduction de la pauvreté, le développement social et la stabilité dans une société, et ce lien est particulièrement important dans le monde qui s'est façonné après le 11 septembre 2001. Les BRD peuvent jouer un rôle stratégique important pour ce qui est d'assurer la stabilité, non seulement en appuyant des programmes de développement, mais aussi en permettant aux pays membres de faire valoir leur point de vue sur la façon dont elles sont dirigées et sur la façon dont les décisions sont prises. De plus, les BRD favorisent l'intégration régionale, ce qui peut contribuer à la réduction de la pauvreté à mesure que les pays surmontent les obstacles inhérents à leurs marchés économiques relativement restreints et qu'ils sont mieux en mesure de participer au commerce mondial et d'en tirer profit.

DÉVELOPPEMENT EN GÉNÉRAL : TABLEAU DES RÉSULTATS CLÉS EN 2004

Banque africaine de développement

Faits saillants de l'année : Etablissement d'une fonction d'inspection ainsi que d'unités de conformité et de médiation; renforcement de la fonction d'évaluation; participation soutenue à des initiatives continentales, notamment le lancement du Mécanisme pour l'eau en Afrique; progrès concrets en matière d'harmonisation et progrès majeurs en matière d'allègement de la dette.

À noter : Dixième reconstitution du Fonds africain de développement, qui a atteint 5,75 milliards de dollars.

Total des prêts : 2,75 milliards de dollars, dont 1,4 milliard à des conditions de faveur (prêts de la Banque mondiale dans la région : 4,35 milliards de dollars, dont 3,92 milliards à des conditions de faveur).

Principaux secteurs d'activité : Infrastructure (39 %); interventions multisectorielles (26 %); agriculture et développement rural (16 %); finances (10 %); développement social (9 %).

Allègement de la dette des PPTB : 1,57 milliard de dollars pour l'allègement de la dette des PPTB ont été approuvés pour le Ghana, l'Éthiopie, le Niger, la République du Congo et le Sénégal.

Banque asiatique de développement

Faits saillants de l'année : Amélioration de l'approvisionnement énergétique, y compris l'énergie renouvelable; mesures supplémentaires destinées à renforcer l'intégrité institutionnelle; progrès marquants en matière de gestion axée sur les résultats et d'harmonisation entre les donateurs; poursuite de la décentralisation des opérations; rôle de premier plan dans les efforts régionaux de lutte contre la corruption et le VIH/sida.

À noter : Le tsunami du 26 décembre 2004 a déclenché une réforme des mécanismes d'intervention en cas de catastrophe, réforme qui a aussi aidé la Banque à réagir efficacement à la crise de la grippe aviaire.

Total des prêts : 5,68 milliards de dollars, dont 1,24 milliard à des conditions de faveur (prêts de la Banque mondiale dans la région : 7,80 milliards de dollars, dont 3,92 milliards à des conditions de faveur*).

Principaux secteurs d'activité : Infrastructure (54 %); gouvernance (17 %); interventions multisectorielles (12 %); développement social (10 %); agriculture et développement rural (4 %); industrie et commerce (3 %).

Allègement de la dette des PPTB : À l'heure actuelle, les pays d'Asie n'ont fait aucune demande d'allègement de la dette.

Banque interaméricaine de développement

Banque; adoption d'une nouvelle politique de divulgation des renseignements; progrès sur les plans du rendement des projets et de la gestion du risque; mise en œuvre d'un programme multipays ayant pour objet d'intensifier l'engagement à l'égard des ODM, grâce au développement des capacités en matière de suivi des progrès.

À noter : Rôle majeur dans l'intervention internationale en réponse à la crise en Haïti.

Total des prêts : 6,09 milliards de dollars, dont 617,6 millions à des conditions de faveur (prêts de la Banque mondiale dans la région : 5,35 milliards de dollars, dont 261 millions à des conditions de faveur)

Principaux secteurs d'activité : Développement social (49 %); production (21 %); gouvernance et finances (15 %); infrastructure (13 %); agriculture et développement rural (2 %).

Allègement de la dette des PPTB : 82 millions de dollars versés à la Bolivie, au Guyana et au Nicaragua.

Faits saillants de l'année : La nouvelle unité chargée de faire enquête sur les cas de fraude et de corruption a été très active; remaniement des activités de passation de marchés de la

Direction des banques régionales de développement

La plus haute instance décisionnelle de chacune des banques régionales de développement est le conseil des gouverneurs, qui compte un représentant de chaque pays membre. Le conseil des gouverneurs établit les orientations stratégiques générales et examine d'importantes questions opérationnelles et administratives, tandis que le conseil d'administration supervise la gestion des BRD et se réunit à intervalles réguliers pour discuter de questions liées aux politiques, aux finances et aux opérations. Il appartient également aux administrateurs d'approuver les stratégies-pays, de même que les prêts et les subventions d'investissement proposées par les gestionnaires. Le représentant du Canada au conseil des gouverneurs de chacune des banques régionales de développement est le ministre des Affaires étrangères et du Commerce international. Le Canada occupe aussi un siège au sein de chaque conseil d'administration, puisqu'il détient un nombre suffisant de parts et de voix. La participation du Canada en ce qui concerne ces quatre banques est gérée par l'ACDI, de concert avec le ministère des Finances (qui gère la participation du Canada au sein du Groupe de la Banque mondiale, du Fonds monétaire international et de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement) et avec le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international. À l'occasion, le Canada représente plusieurs pays, par l'entremise d'un bureau d'États constituants, et coopère avec les pays membres qui ont des intérêts communs.

ODM. Les institutions sont constamment évaluées des points de vue de leur efficacité organisationnelle, de l'utilité de leurs activités pour les objectifs de développement et la politique étrangère du Canada, de leur contribution au système multilatéral dans son ensemble et de leur capacité à parvenir à des résultats de développement concrets. Dans ses relations avec les BRD, le Canada est guidé par les objectifs suivants :

Priorités de développement — Soutien aux efforts accrus en vue de la réalisation des ODM; concentration accrue sur la réduction de la pauvreté; durabilité de l'environnement; égalité entre les sexes; bonne gouvernance.

Efficacité de l'aide — Coordination accrue entre les institutions financières internationales et avec d'autres organismes multilatéraux et donateurs bilatéraux sur le terrain, et qui devrait comprendre entre autres l'harmonisation des pratiques administratives; l'utilisation de nouvelles approches de la programmation telles que le soutien budgétaire, au besoin; le renforcement de la gestion axée sur les résultats (GR) et de l'évaluation du rendement; une plus grande importance accordée à la prise en charge locale, en alignant les stratégies de développement des banques sur les plans nationaux de développement.

Bonne gouvernance au sein des institutions — Amélioration des stratégies relatives aux ressources humaines pour attirer et maintenir du personnel qualifié; transparence, ouverture et responsabilisation accrues au regard des activités des banques, envers leurs parties prenantes et le public; surveillance accrue au sein de l'institution

Le rôle du Canada dans les banques régionales de développement

Le Canada est le seul pays qui occupe un siège permanent au conseil d'administration de chacune des quatre BRD dont il est question dans ce rapport. Nos relations avec les BRD reposent sur la négociation et le compromis, afin d'en arriver à un consensus. Au sein des conseils d'administration, le Canada contribue au dialogue permanent sur les politiques, aux discussions portant sur des dossiers de gestion et des dossiers administratifs, et aux décisions quant aux projets et aux programmes à soutenir (voir l'encadré). De plus, les membres examinent régulièrement les opérations bancaires, en particulier lors des négociations portant sur des contributions financières supplémentaires, et formulent des recommandations relativement aux stratégies et aux priorités à venir.

Ces relations reposent sur l'apport de différents partenaires fédéraux. Ainsi, l'ACDI est l'organisme responsable; le ministre canadien des Finances joue le rôle de contrôleur financier et de gouverneur suppléant aux conseils d'administration; le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international examine les répercussions du travail du Canada avec les BRD sur notre politique étrangère et traite les dossiers connexes liés à la passation de marchés.

Le Canada accorde son soutien avant tout aux institutions qui arrivent le plus efficacement à promouvoir une gouvernance mondiale et à contribuer à l'atteinte des

prêts de développement de la banque à des taux d'intérêt qui se rapprochent de ceux du marché, mais qui sont plus favorables que ceux auxquels ces pays pourraient avoir accès autrement. Ces prêts non concessionnels sont généralement consentis à des pays à revenu intermédiaire⁶.

Contributions aux fonds d'aide concessionnels

Les pays donateurs contribuent aussi aux fonds concessionnels des BRD, entre autres le Fonds asiatique de développement (FasD) ou le Fonds africain de développement (FafD). Ces fonds accordent à des pays membres emprunteurs à faible revenu des subventions ou des prêts à des taux d'intérêt très peu élevés et dont les périodes de remboursement sont plus longues. Ces prêts et subventions sont habituellement accordés pour des investissements sociaux, notamment dans les domaines de la santé et de l'éducation, mais aussi pour des projets dans des secteurs tels que l'infrastructure et l'agriculture. Le Canada fait aussi de plus petites contributions à des fonds d'affectation spéciale et de coopération technique, et participe au cofinancement de projets avec les BRD (voir l'annexe pour obtenir plus de détails sur le soutien financier du Canada aux BRD).

En raison de leurs solides pratiques de gestion et des garanties qu'elles offrent aux donateurs, toutes les BRD se sont mérité une cote de crédit AAA, attribuée par la société Standard & Poor's.

6. Les limites d'emprunt de chaque banque pour les prêts non concessionnels sont fonction de la valeur totale du capital souscrit (capital d'apport et capital exigible), des réserves et des surpluses.

financières et techniques destinées à appuyer le développement socio-économique de chacune des régions. Comme elles sont présentes dans les régions mêmes, les banques peuvent réagir aux besoins de leurs membres de façon mieux adaptée que les institutions mondiales, telles que la Banque mondiale. À titre d'exemple, la Banque de développement des Caraïbes a fait des investissements considérables en faveur de la diversification économique et de la compétitivité pour compenser l'élimination des préférences commerciales qui protégeaient les économies insulaires depuis des dizaines d'années.

Par ailleurs, contrairement aux institutions mondiales où le poids du vote est proportionnel à la contribution du pays, les BRD permettent aux pays membres régionaux de participer de plus près à l'établissement des priorités. Certes, le poids des votes dans les BRD est également fonction de la contribution du pays, mais les membres régionaux, en tant que groupe, disposent d'un pourcentage plus élevé des voix, ce qui leur permet de mieux se faire entendre lorsqu'il s'agit de fixer les priorités. Au fil des ans, grâce aux BRD, les pays membres emprunteurs ont été en mesure d'investir dans des projets à forte intensité de capital, comme les réseaux de transport et de télécommunications, la distribution de l'énergie, les services de santé et d'éducation, et plusieurs autres activités de développement.

Aujourd'hui, toutes les BRD ont incorporé les ODM à leurs programmes et stratégies. En outre, elles se sont toutes engagées à améliorer l'efficacité de leurs programmes en mettant l'accent sur la prise en charge locale du processus de développement, la coordination et l'harmonisation entre les donateurs et l'orientation de tous les efforts en fonction de résultats clairs et mesurables.

Souscriptions au capital

Les BRD comptent parmi leurs membres des pays emprunteurs — les pays en développement (et quelques pays à revenu intermédiaire) d'Afrique, d'Asie, d'Amérique latine et des Caraïbes — et des pays non emprunteurs comme le Canada et d'autres donateurs. Les ressources proviennent de contributions financières de pays membres, de remboursements de prêts et d'emprunts sur les marchés financiers du monde. Ainsi, les banques peuvent avoir accès à des ressources financières beaucoup plus importantes que celles auxquelles pourrait avoir accès un pays membre, emprunteur ou donateur, par ses propres moyens.

Les contributions financières des pays membres prennent deux formes : les souscriptions au capital et les contributions aux fonds d'aide concessionnels. En voici la description :

Souscriptions au capital

Le Canada, à l'instar de tous les autres pays membres, souscrit au capital des BRD. Ces contributions, ou souscriptions, se composent de capital « d'apport » et de capital « exigible ». Les pays paient comptant une petite partie de leur engagement (seulement 2 % dans certains cas) et procèdent de payer le reste — le capital exigible — dans le cas peu probable où cela s'avérerait nécessaire. À ce jour, aucune banque multilatérale de développement n'a dû faire appel à ce type de capital. Grâce à la garantie implicite de ce capital exigible fournie à une banque par ses actionnaires — particulièrement les pays donateurs — celle-ci peut emprunter sur les marchés financiers internationaux à des taux favorables. Les capitaux mobilisés permettent, à leur tour, de financer les

Les Objectifs de développement du millénaire

Au Sommet du Millénaire, qui s'est tenu en septembre 2000, des dirigeants du monde entier ont adopté des objectifs de développement précis et mesurables. Les huit Objectifs de développement du millénaire ont ensuite été publiés dans le rapport du Secrétaire général des Nations Unies en date du 6 septembre 2001, portant sur une feuille de route visant l'application de la Déclaration du Millénaire. Ces huit objectifs sont les suivants :

1. Réduire l'extrême pauvreté et la faim
2. Assurer l'éducation primaire pour tous
3. Promouvoir l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes
4. Réduire la mortalité infantile
5. Améliorer la santé maternelle
6. Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies
7. Assurer un environnement durable
8. Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Bien que la plupart des pays aient maintenu le cap sur la reprise économique en 2004, un examen des progrès accomplis vers l'atteinte des ODM, en prévision d'une session extraordinaire de l'ONU en 2005, s'est révélé peu encourageant pour ce qui est de l'échéance de 2015.

et de tous les enjeux qui y sont associés.

À ces objectifs sont associés des cibles quantifiées et un ensemble d'indicateurs destinés à mesurer les progrès réalisés vers la réduction de l'extrême pauvreté

de développement

Une introduction aux banques régionales

la durabilité de l'environnement.

En effet, si la plupart des pays ont affiché des progrès dans le secteur de l'éducation primaire, le constat est bien moins reluisant, particulièrement en Afrique, lorsqu'il s'agit des objectifs relatifs à la réduction de la pauvreté, à l'égalité entre les sexes, à la réduction de la mortalité maternelle, à la lutte contre le VIH/sida et à

Les institutions financières internationales, telles que la Banque mondiale et le FMI, ainsi que les banques de développement — africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes — offrent des services financiers, d'analyse et de consultation à leurs pays membres. L'apport du Canada à la Banque mondiale et au FMI passe par le ministère canadien des Finances et par d'autres institutions, par le biais de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). Conformément à la Loi sur les *accords de Bretton Woods et des accords connexes*, le ministre des Finances du Canada présente au Parlement un rapport annuel qui résume les activités de la Banque mondiale et du FMI, et qui met l'accent sur les activités qui ont influé sur le Canada ou auxquelles le Canada a prêté son appui. Dans le même ordre d'idées, le présent rapport présente une synthèse des activités des BRD,

la communication au Parlement des renseignements relatifs aux institutions financières internationales (IFI). Les banques de développement (BRD) africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes ont été créées dans les années 1960 dans le but de mobiliser des ressources

Au cours de la dernière génération, l'intégration des marchés, la révolution de l'information et des communications et l'émergence de menaces mondiales telles que la grippe aviaire et le réchauffement de la planète sont autant de phénomènes qui ont contribué à rapprocher les peuples du monde. La gestion de changements à une telle échelle exige une collaboration internationale. Les organisations multilatérales comme les Nations Unies (ONU) et les institutions financières internationales offrent des tribunes privilégiées où tous les pays peuvent fixer les règles de conduite internationales, jeter les bases d'actions concertées et promouvoir des valeurs communes, par exemple la liberté, la démocratie, la primauté du droit et les droits de la personne.

Le Canada est un membre fondateur et un ardent défenseur d'institutions comme l'ONU et ses organismes, la Banque mondiale et le Fonds monétaire international (FMI) ainsi que les banques régionales de développement (BRD), pour n'en nommer que quelques-unes. En cette capacité, il contribue activement au développement et à la recherche de la paix dans le monde depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. En adhérant à ces organisations, le Canada est en mesure de conjuguer ses ressources avec celles d'autres pays afin de relever des défis auxquels un pays à lui seul ne saurait faire face, tels la réalisation des Objectifs de développement du millénaire (ODM), la lutte contre le virus de l'immunodéficience acquise (VIH/sida) ou le syndrome respiratoire aigu sévère

(SRAS), ou encore le renversement du cours des changements climatiques.

Les cinq dernières années ont été marquées par le renforcement et la dynamisation de la communauté du développement international. En effet, tous les organismes de développement ont intégré à leurs activités les ODM qui ont été adoptés lors de l'Assemblée générale de l'ONU en 2000. Cela a aidé ces derniers à harmoniser leurs priorités et leurs programmes. Le « nouveau pacte pour le développement », formulé lors de la Conférence internationale de l'ONU sur le financement du développement, en 2002, a fait de la relation entre les pays industrialisés et les pays en développement un partenariat d'égaux : les pays en développement sont responsables de leur propre développement, alors que les pays industrialisés et les institutions multilatérales fournissent une aide efficace et prévisible, et suppriment l'incohérence de leurs politiques commerciales et économiques plus générales qui touchent les pays en développement.

Ce nouveau pacte a donné lieu à de vastes efforts internationaux destinés à améliorer l'efficacité de l'aide. À une réunion de haut niveau qui a eu lieu à Rome en 2003, les partenaires du développement ont convenu de la nécessité d'harmoniser les politiques, pratiques et processus d'aide de manière à accroître l'efficacité et l'incidence de leur travail. Ils ont officialisé cette entente en ratifiant, en mars 2005, la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, qui a conduit à la définition d'objectifs et d'indicateurs de développement destinés à permettre à toutes les parties d'évaluer les progrès à l'égard de la réalisation de leurs engagements.

L'évaluation de la BDC travaille en étroite collaboration avec des experts canadiens de l'évaluation dans le cadre d'initiatives informelles visant le partage des connaissances et les échanges sur les questions liées à l'évaluation.

En résumé, en 2004, toutes les BRD ont réalisé des progrès en ce qui concerne le renforcement de l'efficacité de l'aide, plus particulièrement dans les secteurs de la gouvernance interne, de l'intégration de la GR, de l'harmonisation avec les autres donateurs et de l'alignement de leurs programmes sur les priorités des pays membres en matière d'emprunts. Elles ont continué de cibler de manière plus stratégique leurs efforts de réduction de la

pauvreté, de chercher à assurer une gouvernance plus ouverte et responsable et de contribuer au renforcement du système multilatéral en travaillant de concert dans des domaines clés tels que la lutte contre le VIH/sida, l'élimination de la corruption et l'efficacité de l'aide. Les faits saillants de l'année sont résumés dans les tableaux sur les résultats clés présentés plus loin. Le Canada continuera d'encourager l'amélioration de la gouvernance, le renforcement des fonctions de vérification et d'évaluation et la poursuite des progrès en matière d'harmonisation et d'alignement, l'intégration de l'égalité entre les sexes, le dialogue régional et l'échange de connaissances.

La Banque de développement des Caraïbes (BDC), qui reçoit des sommes substantielles du Canada, appuie résolument les programmes d'intégration régionale, datée-nation des effets des catastrophes et de redressement.

la BID.

Le Canada a joué un rôle important dans l'adoption, par la BID, d'une stratégie en matière d'efficacité du développement et du plan de mise en oeuvre. Il a également soutenu l'examen des activités de DSP de la Banque et a aidé cette dernière à améliorer ses programmes de développement.

accords commerciaux.

La BID a aidé de petits pays en développement à se préparer à profiter davantage des négociations de libre-échange en renforçant leurs capacités au chapitre du commerce. La Banque s'est employée à aider les pays en développement à négocier et à exécuter des accords commerciaux, ainsi qu'à adapter aux nouveaux régimes commerciaux. Cette aide a été partiellement financée par le Fonds de commerce du Canada (FCC), géré par

de prêts et à élaborer un nouveau cadre pour les prêts se sont poursuivis au cours de l'année. La Banque a aussi progressé sur les plans du rendement des projets et de la gestion du risque et a lancé des programmes multipays ayant pour objet d'intensifier son engagement à l'égard des ODM et de suivre les progrès grâce au développement des capacités. Le Groupe de la Banque mondiale a consacré 571 millions de dollars au DSP. À cette fin, il a consenti des prêts, des garanties ainsi que du capital-risque, et a soutenu la réforme du cadre réglementaire, le perfectionnement des compétences de même que les négociations commerciales et l'exécution des

Le Canada a joué un rôle important pour ce qui est d'aider la BDC à élaborer sa stratégie de réduction de la pauvreté, étape charnière dans la transformation de la Banque en une institution de développement. Le chef de

sur le plan de l'aide à la reconstruction.

La BDC a continué de renforcer son efficacité en matière de développement en améliorant sa formule d'affectation des ressources, ses outils de planification stratégique et son cadre de gestion du risque, de même que ses systèmes de suivi et d'évaluation du rendement. La Banque a accompli des progrès notables en ce qui concerne la mise en œuvre de la GR et l'harmonisation, et a collaboré de près avec la BID à des programmes d'aide d'urgence et de gestion du risque de crédit, ainsi qu'à d'autres programmes. Elle a consacré 10,3 millions de dollars au DSP, à l'appui de la formation et de l'assistance technique destinées à plus de 600 très petites et petites entreprises, de la réforme du cadre réglementaire, de l'établissement d'une agence d'évaluation du crédit, et de la réalisation d'une étude de faisabilité pour un fonds visant à venir en aide aux pays défavorisés par la création du marché unique de la Communauté des Caraïbes.

Les prêts, y compris les subventions et les prêts concés- sionnels, qui se sont chiffrés globalement à 123,64 millions de dollars, ont été affectés à des projets d'infrastructure, aux secteurs de production, au développement social, à la reprise et à la reconstruction après les catastrophes, aux besoins fondamentaux et à la gouvernance. En 2004, la BDC a constitué son premier service d'évaluation et a adopté une stratégie de réduction de la pauvreté. La Banque a également pris d'importantes mesures pour étayer ses programmes d'intervention en cas de catas- trophe, tant sur le plan de la planification préalable que

sur le DSP, de promouvoir le plan d'action sur l'égalité entre les sexes, d'intégrer la GR et de soutenir les réformes du processus budgétaire et du système d'évaluation.

La Banque asiatique de développement (BASD) dessert plusieurs des économies connaissant la plus forte croissance au monde. En 2004, elle a conclu la neuvième

reconstitution du Fonds asiatique de développement, qui a atteint 7 milliards de dollars, comparativement à 5,65 milliards en 2002. Cette reconstitution a donné le coup d'envoi à un vaste programme de réforme interne touchant presque toutes les facettes du travail de la

BASD. Les prêts, y compris les subventions et les prêts concessionnels, qui ont totalisé 5,68 milliards de dollars, ont surtout été affectés à l'infrastructure, à la gouvernance, au développement social, aux projets multisectoriels, à l'agriculture et au développement rural, au commerce et à l'industrie.

La BASD a fait des avancées concrètes dans le dossier de la gouvernance en 2004. Son nouveau mécanisme de responsabilisation est devenu entièrement opérationnel, ce qui veut dire que les personnes qui ont souffert des conséquences néfastes de programmes appuyés par la BASD ont non seulement un recours pour rechercher des solutions à leurs problèmes, mais ils peuvent aussi signaler toute infraction présumée aux politiques et procédures opérationnelles de la Banque. Un examen indépendant de l'incidence de la restructuration de la Banque en 2003 a révélé de nets progrès en ce qui concerne la mise en œuvre de sa stratégie de réduction de la pauvreté et l'efficacité de son aide. En 2004, la BASD a approuvé une aide s'élevant à 807,2 millions de dollars pour le secteur privé — soit une hausse de 49 % par rapport à 2003 — principalement sous forme de prêts pour la réforme du cadre législatif et réglementaire, la

participation au capital, les partenariats public-privé et les garanties des investissements.

Le Canada a contribué de près au renforcement du rôle du conseil d'administration dans la prise des décisions relatives aux politiques, stratégies et programmes, à l'orientation des efforts de préparation et de planification des projets en fonction des résultats, à l'orientation des programmes de DSP, et aux encouragements donnés aux dirigeants de la Banque afin qu'ils tiennent compte des constatations des évaluations.

La Banque interaméricaine de développement (BID) sert un groupe de pays dont un bon nombre ont un

revenu intermédiaire. Toutefois, la bonne performance des zones urbaines tend à éclipser l'existence de poches de grande pauvreté dans les zones rurales. En 2004, les prêts, y compris les subventions et les prêts concessionnels, qui se sont chiffrés globalement à 6,09 milliards de dollars, ont surtout été affectés aux secteurs de développement social et de production, à la gouvernance, aux finances, à l'infrastructure, à l'agriculture et au développement

rural. De plus, au cours de l'année, des mesures d'allègement de la dette totalisant 82 millions de dollars ont été prises par la Banque en faveur de la Bolivie, du Guyana et du Nicaragua dans le cadre de l'initiative pour les PPTF. Au cours de l'année également, la BID a mis en œuvre une nouvelle politique sur la divulgation des renseignements et a refondu ses activités d'approvisionnement. Son Bureau de l'intégrité institutionnelle, nouvellement établi, a fait enquête sur un certain nombre d'irrégularités et de cas de corruption signalés, et a aussi résolu plusieurs problèmes signalés avant 2004 par le biais d'activités d'éducation, de formation, de prévention et de dépistage. Les efforts visant à simplifier et à assouplir les mécanismes

En 2004, l'expansion économique mondiale s'est poursuivie et toutes les régions en développement ont affiché une croissance annuelle d'au moins 5 %; toutefois, le fossé entre riches et pauvres, en particulier dans certains pays, continue de s'élargir. D'ailleurs, lorsque les pays ont été appelés à évaluer leurs progrès à l'égard des ODM, force a été de constater qu'en dépit de cette croissance, la plupart d'entre eux n'arriveraient pas à atteindre leurs objectifs d'ici la date cible de 2015. En 2004, la communauté internationale, y compris les banques, a multiplié les efforts pour favoriser la réalisation des ODM, entre autres en aidant les pays en développement partenaires à favoriser une croissance économique durable susceptible de contribuer à la réduction de la pauvreté.

Un des faits saillants de l'année a été le lancement, par la Commission des Nations unies sur le secteur privé et le développement, coprésidée par le Canada et le Mexique, du rapport *Libérer l'entrepreneuriat : Mettre le monde des affaires au service des pauvres*. Ce rapport, qui soulignait la relation entre le DSP et la réduction de la pauvreté, a été chaudement accueilli par la communauté des donateurs. Les BRD, qui appuient des projets dans tous les secteurs, occupent une place privilégiée en ce qui concerne le DSP compte tenu de leur expérience dans ce secteur et de l'accès qu'elles ont à des ressources financières. Les efforts de DSP constituent d'ailleurs le thème central de ce rapport au Parlement.

La Banque africaine de développement (BAFD) a mené à bien les négociations de la dixième reconstitution du Fonds africain de développement, dont les ressources

La BAfD a également lancé une nouvelle initiative d'envergure dans le domaine de l'appvisionnement en eau, que le Canada appuie. Le Canada a aussi joué un rôle important pour ce qui de garantir l'intégration d'une approche axée sur les résultats dans la nouvelle politique

En 2004, la Banque a poursuivi la mise en œuvre de réformes et a renforcé sa gouvernance en établissant une fonction d'inspection de même que des unités de confort-mité et de médiation. Le premier examen annuel de la mise en œuvre du plan stratégique de la BAfD a permis de dégager les importants progrès accomplis dans l'alignement de la planification stratégique et de la budgétisation. La Banque s'est dotée d'un cadre de gestion axée sur les résultats (GR) ainsi que d'un plan d'harmonisation afin d'améliorer la coordination de ses activités. Elle a investi 254 millions de dollars dans le DSP en 2004, principalement sous forme de prêts pour le perfectionnement des compétences, la promotion du marketing et le financement de petites et moyennes entreprises.

sont passées à 5,75 milliards de dollars⁴, soit une hausse de 43 % par rapport à la neuvième reconstitution. Les prêts, y compris les subventions et les prêts concessionnels, qui se sont chiffrés à 2,75 milliards de dollars, ont surtout été affectés à l'infrastructure, aux projets multisectoriels, à l'agriculture et au développement rural, ainsi qu'au secteur financier et au développement social. En 2004, la BAfD a consacré 1,57 milliard de dollars à l'initiative renforcée portant sur l'allègement de la dette des pays pauvres très endettés (PPTB), en faveur du Ghana, de l'Éthiopie, du Niger, de la République du Congo et du Sénégal⁵.

4. Toutes les sommes figurant dans ce rapport sont exprimées en dollars américains, à moins d'indication contraire.
5. L'initiative en faveur des PPTB est un mécanisme global de réduction de la dette des pays pauvres très endettés qui applique des programmes d'ajustement et de réforme appuyés par le FMI et la Banque mondiale. Lorsqu'un pays est admissible à une aide dans le contexte de l'initiative — c'est ce qu'on appelle le point de décision — il devient alors admissible à l'allègement intégral dans le cadre de l'initiative. Lorsqu'il a exécuté des réformes stratégiques, a atteint la stabilité économique et a déployé une stratégie de réduction de la pauvreté pendant au moins un an, on estime que le pays a atteint le point d'achèvement; il devient alors admissible à l'allègement intégral promis dans le cadre de l'initiative.

Résumé

efforts sur les ODM et la réduction de la pauvreté, l'accroissement de l'efficacité de l'aide, la promotion du développement du secteur privé (DSP) et l'amélioration de la gestion interne des banques constituent les priorités du Canada en ce qui concerne les BRD.

Le développement du secteur privé

L'approche du DSP reconnaît que le secteur privé est une force motrice de la croissance et qu'il peut contribuer à générer des revenus et des débouchés pour les pauvres. Bien que la définition du DSP varie d'une BRD à l'autre, celui-ci peut inclure l'amélioration du climat d'investissement et du contexte commercial par le biais de modifications réglementaires, d'améliorations apportées aux infrastructures, du rapprochement entre les entrepreneurs et les nouveaux marchés et de l'octroi d'un financement aux entreprises; mentionnons aussi le renforcement des institutions financières et gouvernementales, l'élargissement des services destinés aux pauvres (par exemple, le micro-financement) et la promotion des partenariats public-privé.

Les banques régionales de développement (BRD) — africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes — jouent un rôle clé dans la coopération au développement¹. En tant qu'institutions financières, elles peuvent mobiliser des ressources financières beaucoup plus importantes que les donateurs individuels. Elles facilitent également l'harmonisation et la coordination, permettant ainsi aux pays en développement d'entreprendre de vastes projets dans les domaines du transport, de l'énergie et du développement social, pour ne nommer que ceux-là. Comme les autres membres de la communauté du développement, les banques ont convenu que les Objectifs de développement du millénaire (ODM) constitueraient la pierre d'assise de leurs activités, et elles s'emploient à accroître l'efficacité de leur aide².

Le Canada est le seul pays du monde à occuper un siège permanent au conseil d'administration de chacune des quatre BRD³. À titre de membres de ces conseils, non seulement les administrateurs du Canada approuvent les principales politiques et propositions de prêt, mais ils aussi participent à l'orientation de la gestion globale des banques. La présence du Canada aux conseils d'administration lui permet de participer aux décisions prises à l'échelle internationale et de faire valoir qui sont fondamentales pour le Canada : liberté, démocratie, primauté du droit et droits de la personne. La concentration des

1. Le Canada est aussi membre de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD), une banque régionale de développement qui exerce ses activités en Europe et en Asie centrale. Le ministre des Finances, qui est le gouverneur du Canada pour cette Banque, établit un rapport distinct sur ses opérations, qui ne sont donc pas traitées dans le présent rapport.
2. Pour plus de détails sur les ODM, voir l'encadré, p. 2.
3. Les États-Unis ne sont pas membres de la Banque de développement des Caraïbes et ne siègent donc pas au conseil d'administration de la Banque. Le Canada est membre d'un groupe de pays au sein de la Banque africaine de développement et de la Banque asiatique de développement, mais occupe son propre siège à la Banque interaméricaine de développement et à la Banque de développement des Caraïbes.

Sigles et acronymes

ACDI	Agence canadienne de développement international	GR	Gestion axée sur les résultats
ANASE	Association des Nations de l'Asie du Sud-Est	GRD	Gestion axée sur les résultats de développement
BAFD	Banque africaine de développement	IFI	Institutions financières internationales
BASD	Banque asiatique de développement	MERCOSUR	Marché commun du cône sud (Argentine, Brésil, Bolivie, Chili, Paraguay, Uruguay)
BDC	Banque de développement des Caraïbes	NEPAD	Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique
BERD	Banque européenne pour la reconstruction et le développement	ODM	Objectifs de développement du millénaire
BID	Banque interaméricaine de développement	OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
BRD	Banque régionale de développement	ONU	Organisation des Nations Unies
DSP	Développement du secteur privé	PME	Petite et moyenne entreprise
EASD	Fonds asiatique de développement	PPTe	Pays pauvres très endettés
EAFD	Fonds africain de développement	ROC	Ressources ordinaires en capital
FIM	Fonds d'investissement multilatéral – BID	SRAS	Syndrome respiratoire aigu sévère
FMI	Fonds monétaire international	VIH/sida	Virus de l'immunodéficience humaine/syndrome d'immuno-déficience acquise
FOS	Fonds des opérations spéciales – BID	UN	United Nations
FSD	Fonds spécial de développement – BDC		
FSN	Fonds spécial du Nigéria – BAFD		

Le présent rapport résume les activités des banques régionales de développement réalisées au cours de l'année civile 2004. Il est en partie fondé sur les données contenues dans le rapport annuel de chacune des banques, généralement présentées à leur assemblée annuelle l'année civile suivante.

48	Annexe
48	Contribution du Canada aux banques régionales de développement pour les exercices 2002-2003, 2003-2004 et 2004-2005
47	Conclusion
44	Atténuation des caprices de la nature
43	des Caraïbes : mise à jour
	Banque de développement
	Le Fonds d'affectation spéciale pour les besoins fondamentaux de la
42	Rôle du Canada au sein de la Banque
41	Développement du secteur privé
41	Banque de développement des Caraïbes – Approbations par secteur en 2004
38	Bilan relatif aux objectifs de 2004
38	La Banque de développement des Caraïbes : faits saillants de 2004
35	Réduire la pauvreté par le transfert de fonds en Amérique latine et dans les Caraïbes
33	Rôle du Canada au sein de la Banque
32	Banque interaméricaine de développement – Approbations par secteur en 2004
32	Développement du secteur privé

Table des matières

Sièges et acronymes	v
Résumé	vii
Aperçu	1
Evolution du contexte	1
Les Objectifs de développement du millénaire	2
Une introduction aux banques régionales de développement	2
Le rôle du Canada dans les banques régionales de développement	4
Direction des banques régionales de développement	5
Développement en général : tableau des résultats clés en 2004	6
Développement du secteur privé : tableau des résultats clés en 2004	8
Le développement du secteur privé : moteur de la croissance économique	9
La Banque africaine de développement : faits saillants de 2004	11
Bilan relatif aux objectifs de 2004	11
Banque africaine de développement – Approbations par secteur en 2004	14
Développement du secteur privé	15
Rôle du Canada au sein de la Banque	15
Le Fonds canadien d'affectation spéciale pour l'assistance technique de la	16
Banque africaine de développement	16
Création d'emplois au Ghana	18
La Banque asiatique de développement : faits saillants de 2004	20
Bilan relatif aux objectifs de 2004	20
Banque asiatique de développement – Approbations par secteur en 2004	23
Développement du secteur privé	24
Rôle du Canada au sein de la Banque	25
Les fonds de coopération créés par le Canada à la Banque asiatique de développement :	25
mise à jour	25
Amélioration des services téléphoniques et de l'infrastructure en Afghanistan	27
La Banque interaméricaine de développement : faits saillants de 2004	29
Bilan relatif aux objectifs de 2004	29

Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Gatineau (Québec) K1A 0G4
Canada

Téléphone : 819-997-5006 1 800 230-6349 (sans frais)
Ligne pour les malentendants et les personnes
ayant des difficultés d'écoute : 819-953-5023 1 800 331-5018 (sans frais)

Télécopieur : 819-953-6088

Site Web : www.acdi.gc.ca

Courriel : info@acdi-cida.gc.ca

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2006

Imprimé au Canada

N° de catalogue : CD/2004
ISBN : 0-662-49566-7



Photo de la page couverture : © ACDI/Pierre St-Jacques
Les banques régionales de développement aident les gens, comme cette femme qui suit une formation pour devenir technicienne industrielle au Sénégal, en appuyant le développement du secteur privé.

Rapport au Parlement

Participation du Canada
aux banques régionales
de développement
2004

Agence canadienne de
développement international





Participation du Canada aux banques
régionales de développement 2004

Rapport au Parlement



Agence canadienne de
développement international
Canadian International
Development Agency

Canada